|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Iestāde: Labklājības ministrija  Struktūrvienība:  Sociālās politikas plānošanas un attīstības departaments |  | Dokumenta nosaukums: Horizontālais princips  “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana”. Vadlīnijas īstenošanai un uzraudzībai  (2021-2027) | | |
| Sagatavoja: Sociālās politikas plānošanas un attīstības departaments | Apstiprināts:  valsts sekretārs  I.Alliks | Variants: 8  Aktualizēts 07.08.2025. | Datums un numurs:  19.04.2022.  1/VL\_ESF | Lapu skaits  53 |

**Horizontālais princips**

**“****Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana”**

***vadlīnijas īstenošanai un uzraudzībai***

**(2021-2027)**

Labklājības ministrija

2022.gads



SATURS

[SATURS 2](#_Toc205278100)

[1. Horizontālā principa mērķis 5](#_Toc205278101)

[2. Pamattiesības un diskriminācijas aspekti 7](#_Toc205278102)

[2.1. Vienlīdzības un diskriminācijas jēdzieni 7](#_Toc205278103)

[2.2. Dzimumu līdztiesība 9](#_Toc205278104)

[2.3. Invaliditāte un funkcionālie traucējumi 13](#_Toc205278105)

[2.4. Rase un etniskā izcelsme 18](#_Toc205278106)

[2.5. Reliģija vai pārliecība 20](#_Toc205278107)

[2.6. Vecums un novecošanās 21](#_Toc205278108)

[2.7. Seksuālā orientācija 24](#_Toc205278109)

[3. HP sasaiste ar Latvijas normatīvajiem aktiem un starptautiskajiem līgumiem 25](#_Toc205278110)

[4. Horizontālā principa atspoguļošana ES fondu plānošanas un īstenošanas dokumentos 29](#_Toc205278111)

[4.1. Partnerības līgums 29](#_Toc205278112)

[4.2. Eiropas Savienības kohēzijas politikas programma 2021. – 2027.gadam 29](#_Toc205278113)

[5. HP atspoguļošana informatīvajos ziņojumos, MK noteikumos un to anotācijās 30](#_Toc205278114)

[5.1. Informatīvais ziņojums (IZ) 30](#_Toc205278115)

[5.2. MK noteikumi 30](#_Toc205278116)

[5.3. MK noteikumu anotācijas aizpildīšana 32](#_Toc205278117)

[6. SAM IETEKMES UZ HP NOTEIKŠANA 34](#_Toc205278118)

[7. HP rādītāju noteikšana 35](#_Toc205278119)

[7.1. Projektu iesniegumu vērtēšanas kritēriji 36](#_Toc205278120)

[7.2. Projektu iesniegumu vērtēšanas HP kritērija aktuālā redakcija 36](#_Toc205278121)

[7.3. HP VINPI vērtēšanas kritērija piemērošanas metodika 37](#_Toc205278122)

[8. Vispārīgās un specifiskās horizontālā principa darbības 41](#_Toc205278123)

[8.1. Vispārīgās HP darbības (piemēri 5.pielikumā) 41](#_Toc205278124)

[8.2. Specifiskās HP darbības (piemēri 5.pielikumā) 43](#_Toc205278125)

[8.2.1. Nemateriālās investīcijas (piemēri 5. Pielikumā) 44](#_Toc205278126)

[8.2.2. Materiālās investīcijas (piemēri 5.pielikumā) 44](#_Toc205278127)

[9. HP koordinācija (ieviešanas uzraudzība) 45](#_Toc205278128)

[9.1. HP uzraudzība un ziņošana par neatbilstību ANO Konvencijai un Pamattiesību hartai 46](#_Toc205278129)

[9.1.2. Kārtība, kādā ES fondu vadībā vai īstenošanā iesaistītās institūcijas ziņo CFLA par neatbilstībām 48](#_Toc205278130)

[9.1.3. Kārtība, kādā LM sadarbībā ar TM ziņo ES fondu uzraudzības komitejai par neatbilstībām 48](#_Toc205278131)

[9.2. Kontroljautājumi atbilstības horizontālajam principam un Pamattiesību hartai pārbaudei 49](#_Toc205278132)

[9.3. Normatīvie akti, kas nosaka HP uzraudzības koordināciju un ieviešanas uzraudzību 49](#_Toc205278133)

[10. Informācijas resursi par vienlīdzīgām iespējām, iekļaušanu, nediskrimināciju un pamattiesībām 50](#_Toc205278134)

[Pielikumi 53](#_Toc205278135)

**Izmantotie saīsinājumi un termini**

|  |  |
| --- | --- |
| ANO | Apvienoto Nāciju Organizācija |
| ANO Konvencija | Apvienoto Nāciju organizācijas Konvencija par personu ar invaliditāti tiesībām |
| CFLA | Centrālā finanšu un līgumu aģentūra (ES fondu sadarbības iestāde) |
| CSP | Centrālā statistikas pārvalde |
| Horizontālais princips, HP, HP VINPI | Horizontālais princips “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” |
| Programma | Eiropas Savienības kohēzijas politikas programma 2021.–2027.gadam |
| EK | Eiropas Komisija |
| ERAF | Eiropas Reģionālās attīstības fonds |
| ERAF un KF regula | Eiropas Parlamenta un Padomes 2021. gada 24. jūnija regula (ES) 2021/1058 par Eiropas Reģionālās attīstības fondu un Kohēzijas fondu |
| ES | Eiropas Savienība |
| ESF+ | Eiropas Sociālais fonds |
| ESF+ regula | Eiropas Parlamenta un Padomes 2021. gada 24. jūnija regula (ES) 2021/1057, ar ko izveido Eiropas Sociālo fondu Plus (ESF+) un atceļ Regulu (ES) Nr. 1296/2013 |
| ESI fondi | ESF+; ERAF; KF; EJZAF |
| Eurostat | Eiropas Savienības Statistikas birojs |
| FM | Finanšu ministrija |
| Pamattiesību harta | Eiropas Savienības Pamattiesību harta |
| IKT | Informācijas un komunikācijas tehnoloģijas |
| KF | Kohēzijas fonds |
| KNR | Eiropas Parlamenta un Padomes 2021. gada 24. jūnija regula (ES) 2021/1060, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu Plus, Kohēzijas fondu, Taisnīgas pārkārtošanās fondu un Eiropas Jūrlietu, zvejniecības un akvakultūras fondu un finanšu noteikumus attiecībā uz tiem un uz Patvēruma, migrācijas un integrācijas fondu, Iekšējās drošības fondu un Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai |
| KP | Kohēzijas politika |
| KP fondi | ESF+, ERAF, KF, TPF |
| KP VIS | Kohēzijas politikas fondu vadības informācijas sistēma |
| LES | Līgums par Eiropas Savienību |
| LESD | Līgums par Eiropas Savienības darbību |
| LM | Labklājības ministrija |
| LR | Latvijas Republika |
| MK | Ministru kabinets |
| NVO | Nevalstiskās organizācijas |
| PL | Partnerības līgums Eiropas Savienības investīciju fondu ieviešanai 2021.–2027.gada plānošanas periodam |
| SAM | Specifiskais atbalsta mērķis – “konkrēts mērķis” ir rezultāts, kura panākšanu konkrētos valsts vai reģiona apstākļos veicinās, īstenojot ieguldījumu prioritāti vai Savienības prioritāti un veicot darbības vai pasākumus |
| STEM | *Science, Technology, Engineering and Mathematics –* zinātne, tehnoloģijas, inženierzinātnes, matemātika |
| TAP | Tiesību akta projekts |
| TM  TPF  TPF regula | Tieslietu ministrija  Taisnīgās pārkārtošanās fonds  Eiropas Parlamenta un padomes regula (ES) 2021/1056 (2021. gada 24. jūnijs), ar ko izveido Taisnīgas pārkārtošanās fondu |
| UK | ES fondu uzraudzības komiteja |
| VARAM | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija |

|  |
| --- |
| Horizontālā principa mērķis |

Horizontālā principa mērķi ir noteikti KNR[[1]](#footnote-2), ESF+[[2]](#footnote-3), ERAF un KF[[3]](#footnote-4)regulās, TPF[[4]](#footnote-5) regulās. Īstenojot horizontālā principa mērķus, īpaši tiek ņemta vērā nepieciešamība nodrošināt dzimumu līdztiesības aspekta integrēšanu, piekļuves iespējas personām ar invaliditāti, tostarp informācijas un komunikācijas tehnoloģiju ziņā, un veicināt pāreju no dzīves ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūcijā uz dzīvi ģimenē un kopienā.

|  |
| --- |
| ***Horizontālā principa mērķis*** *ir* *novērst nevienlīdzību starp sievietēm un vīriešiem jebkurā jomā, veicināt iekļaušanu un nediskrimināciju rases vai etniskās izcelsmes, reliģijas vai pārliecības, invaliditātes, vecuma vai seksuālās orientācijas dēļ.* |

Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana ir noteikts kā horizontāls princips visās ES fondu atbalsta jomās. Programmu sagatavošanā, īstenošanā, uzraudzīšanā, ziņošanā par tām un to izvērtēšanā ir jāņem vērā un jāveicina dzimumu līdztiesība, dzimumu līdztiesības aspekta integrēšana un dzimumperspektīvas integrēšana, kā arī jāveic darbības, lai novērstu jebkādu diskrimināciju dzimuma, rases vai etniskās izcelsmes, reliģijas vai ticības, invaliditātes, vecuma vai seksuālās orientācijas dēļ. Visā ES fondu sagatavošanā un īstenošanā jo īpaši ņem vērā nepieciešamību nodrošināt piekļuves iespējas personām ar invaliditāti. No ES fondiem būtu jāatbalsta tikai tādas darbības, kas mazina segregāciju vai atstumtību, un, finansējot infrastruktūru, būtu jānodrošina piekļūstamība personām ar invaliditāti.

**ESF+** [[5]](#footnote-6) regulas 6. pants *Dzimumu līdztiesība, vienlīdzīgas iespējas un nediskriminēšana* paredz, ka Dalībvalstis un Komisija atbalsta konkrētas mērķtiecīgas darbības, ar kurām ikvienā no ESF+ mērķiem veicina horizontālos principus, kas minēti KNR 9. panta 2. un 3. punktā un 28. pantā. Šīs darbības var ietvert darbības, ar kurām nodrošina piekļūstamības iespējas personām ar invaliditāti, tostarp informācijas un komunikācijas tehnoloģiju ziņā, un veicina pāreju no aprūpes iestādē vai ilgstošas sociālās aprūpes iestādē uz ģimenē un kopienā balstītu aprūpi. Izmantojot ESF+, dalībvalstis un Komisija arī tiecas palielināt sieviešu dalību nodarbinātībā, kā arī uzlabot darba un personīgās dzīves saskaņošanu, cīnoties pret nabadzības feminizāciju un dzimumu diskrimināciju darba tirgū un izglītībā un mācībās.

**KNR 9. pants “Horizontālie principi”**

**ERAF un KF**[[6]](#footnote-7) pasākumu īstenošanā būtu jāievēro Līguma par Eiropas Savienību 3. pantā un Līguma par Eiropas Savienības darbību 10. pantā izklāstītie horizontālie principi, tostarp jāatbalsta pieejamība saskaņā ar ANO Konvencijas 9. pantu un saskaņā ar Savienības tiesību aktiem, ar kuriem saskaņo produktu un pakalpojumu piekļūstamības prasības, jācenšas novērst nevienlīdzību, veicināt sieviešu un vīriešu līdztiesību un iekļaut dzimumu aspektu, kā arī apkarot diskrimināciju dzimuma, rases vai etniskās izcelsmes, reliģijas vai pārliecības, invaliditātes, vecuma vai seksuālās orientācijas dēļ. Nevienam fondam nebūtu jāatbalsta darbības, kas veicina jebkāda veida atšķiršanu vai atstumtību, un infrastruktūras finansēšanas gadījumā abiem fondiem būtu jānodrošina pieejamība personām ar invaliditāti. Lai sekmētu sociālo iekļaušanu un apkarotu nabadzību, jo īpaši atstumtu kopienu vidū, ir jāuzlabo, tostarp ar infrastruktūras palīdzību, piekļuve sociālajiem, izglītības, kultūras un atpūtas pakalpojumiem, tostarp sporta jomā, ņemot vērā personu ar invaliditāti, bērnu un vecāka gadagājuma cilvēku īpašās vajadzības.

**TPF regulā**[[7]](#footnote-8) noteikts, ka dalībvalstīm ir pienākums pievērsties īpašajai situācijai un sieviešu lomai pārkārtošanās uz klimatneitrālu ekonomiku procesā un veicināt dzimumu līdztiesību. Sieviešu līdzdalībai darba tirgū un uzņēmējdarbībai, kā arī vienlīdzīgai darba samaksai ir svarīga nozīme vienlīdzīgu iespēju nodrošināšanā. TPF īpaša uzmanība būtu jāpievērš arī neaizsargātām grupām, kuras nesamērīgi cieš no pārkārtošanās radītās nelabvēlīgās ietekmes, piemēram, darba ņēmējiem ar invaliditāti. Būtu jāatļauj atbalsts darbībām izglītības un sociālās iekļaušanas jomā, kā arī atbalsts sociālajai infrastruktūrai bērnu un senioru aprūpes iestāžu, un apmācības centru vajadzībām, ar noteikumu, ka šīs darbības ir pienācīgi pamatotas taisnīgas pārkārtošanās teritoriālajos plānos.

|  |
| --- |
| ***Vadlīniju mērķis*** *ir veicināt, ka visu to darbību, kas saņem atbalstu no ES fondiem, sagatavošanā, īstenošanā, uzraudzīšanā, ziņošanā par tām un to izvērtēšanā tiek ņemta vērā un veicināta dzimumu līdztiesība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana.*  *Vadlīniju mērķis ir arī palīdzēt un aicināt atbildīgās iestādes uzņemties iniciatīvu un atbalstīt tikai tādus projektus, kas pienācīgi ņem vērā nediskriminācijas principus un veicina vienlīdzību, iekļaušanu un pamattiesību ievērošanu.* |

|  |
| --- |
| Pamattiesības un diskriminācijas aspekti |

Visām ES dalībvalstīm ir kopīgas vērtības: ievērot cilvēktiesības, respektēt cilvēka cieņu, brīvību, demokrātiju, vienlīdzību un tiesiskumu. Un visiem ES pilsoņiem ir vienādas pamattiesības, kas balstās uz iepriekš minētajām vērtībām, kā arī uz līdztiesību, nediskriminēšanu un iekļautību. Šīs vērtības nostiprina un aizsargā tiesiskums, kas ir noteikts ES līgumos – LES un LESD un [Eiropas Savienības Pamattiesību hartā (turpmāk – Pamattiesību harta).](https://ec.europa.eu/info/aid-development-cooperation-fundamental-rights/your-rights-eu/eu-charter-fundamental-rights_en)

|  |
| --- |
| ***Pamattiesības ir galvenās tiesības un brīvības****, kādas ir ikvienam Eiropas Savienības iedzīvotājam. Pamattiesības nosaka minimālos standartus, lai nodrošinātu cieņpilnu izturēšanos pret ikvienu cilvēku. Pamattiesību centrā ir cilvēks kā personība, jo tās aizsargā konkrētas personības izpausmes veidus.* |

Arī Latvija atzīst un aizsargā cilvēka pamattiesības. Nacionāli cilvēka pamattiesības ir atrunātas Latvijas Republikas Satversmes (turpmāk – Satversme) 8. nodaļā “Cilvēka pamattiesības”. Satversmes 8. nodaļā ietvertās pamattiesību garantijas ir nepieciešamais tiesību minimums, kas valstij ir obligāti jāievēro un jānodrošina, tomēr tas neliedz valsts institūcijām piešķirt Latvijas privātpersonām plašākas tiesību garantijas, nekā paredzēts Satversmē.[[8]](#footnote-9)

|  |
| --- |
| Vienlīdzības un diskriminācijas jēdzieni |

Latvijā tiesiskās vienlīdzības (un tā abi elementi – līdztiesības princips un diskriminācijas aizliegums) kā konstitucionālā ranga pamattiesību norma ir noteikts Satversmes 91. pantā: “Visi cilvēki ir vienlīdzīgi likuma un tiesas priekšā. Cilvēka tiesības tiek īstenotas bez jebkādas diskriminācijas”, ietverot divus savstarpēji cieši saistītus principus: vienlīdzības princips – panta pirmajā teikumā – un diskriminācijas aizlieguma princips – otrajā teikumā[[9]](#footnote-10).

|  |
| --- |
| ***Vienlīdzības princips*** *nozīmē, ka vienādos faktiskajos un tiesiskajos apstākļos izturēšanās ir jābūt vienādai, savukārt atšķirīgos apstākļos izturēšanās ir jābūt atšķirīgai.* |

Lai izvērtētu situācijas atbilstību vienlīdzības principam, nepieciešams noskaidrot:

1. vai un kuras personas (personu grupas) atrodas vienādos un pēc noteiktiem kritērijiem salīdzināmos apstākļos;
2. vai attiecīgā situācija paredz vienādu vai atšķirīgu attieksmi pret šīm personām;
3. vai šādai attieksmei ir objektīvs un saprātīgs pamats (proti, vai tai ir leģitīms mērķis un vai ir ievērots samērīguma princips).[[10]](#footnote-11)

Samērīgums vienlīdzības principa kontekstā nozīmē, ka labumam, ko sabiedrība iegūst ar atšķirīgo attieksmi pret salīdzināmām situācijām, ir jābūt lielākam nekā zaudējumam, ko cieš tās personas, kuras atrodas nelabvēlīgākajā no abām situācijām.

Diskriminācijas aizlieguma princips paredz novērst iespēju, ka demokrātiskā un tiesiskā valstī, pamatojoties uz kādu nepieļaujamu kritēriju, tiktu ierobežotas personas pamattiesības.[[11]](#footnote-12)

|  |
| --- |
| *Ja pret personām, kas atrodas līdzīgā situācijā, izturas atšķirīgi (parasti - mazāk labvēlīgi) bez objektīva un saprātīga pamata, un vienīgais iemesls atšķirīgai attieksmei ir personas piederība kādai konkrētai grupai, tad* ***šādu situāciju sauc par diskrimināciju****.* |

**Ir aizliegta jebkāda diskriminācija, pamatojoties uz:**

*1.attēls*

Atšķirīga attieksme pieļaujama vienīgi tādos gadījumos, ja tam ir pamatots un objektīvs attaisnojums un pastāv samērīgums starp sasniedzamo mērķi un izmantotajiem līdzekļiem.

Diskriminācija var izpausties dažādos veidos[[12]](#footnote-13) :

**Tieša diskriminācija** notiek gadījumos, kad salīdzināmā situācijā attieksme pret personu ir atšķirīga un mazāk labvēlīga, nekā pret citu personu, un attieksmes pamatā ir kāds no iepriekšminētajiem aizliegtajiem diskriminācijas pamatiem. Piemēram, ja vienus un tos pašus darba pienākumus pilda sieviete un vīrietis, bet atalgojums kādam no dzimuma pārstāvjiem ir augstāks bez objektīva pamatojuma.

**Netiešā diskriminācija** konstatējama gadījumos, kad šķietami neitrāls noteikums, kritērijs vai prakse nostāda vienu personu grupu (ko apvieno kāds no diskriminācijas pamatiem) īpaši nelabvēlīgā situācijā, salīdzinot ar citu grupu. Piemēram, publiskai lietošanai tiek uzbūvēta jauna bibliotēka, kurai nav nodrošināta pilnvērtīga piekļūstamība, tādēļ persona riteņkrēslā bez citu cilvēku palīdzībās nespēj iekļūt bibliotēkā un līdzvērtīgi ar citiem saņemt sev interesējošu pakalpojumu.

**Multiplā diskriminācija** izpaužas, kad vienkopus klātesoši ir vairāki diskriminācijas veidi, kas kādu sabiedrības grupu vai grupas nostāda neizdevīgā situācijā pret citu grupu vai sabiedrību kopumā. Piemēram, ja romu tautības sieviete par tādu pašu darbu un darba pienākumiem saņem mazāku atalgojumu kā citas sievietes kolektīvā un vēl mazāk nekā tā paša kolektīva vīrietis. Romu sieviete ir pakļauta kombinētai diskriminācijai gan dzimuma, gan nacionālās piederības dēļ.

**Savstarpēji ietekmējošas diskriminācijas** *(angl. Intersectionality)***[[13]](#footnote-14)** pamatā ir premisa, ka cilvēkiem dzīves laikā ir dažādas vienlīdz pastāvošas identitātes, kas izriet no sociālajām attiecībām, vēstures un varas struktūru darbības. Intersekcionālās analīzes mērķis ir atspoguļot dažādās identitātes, atklājot dažādu veidu intersekcionālo un multiplo diskrimināciju un nelabvēlīgas situācijas, ko rada identitāšu un dzimumu un dzimtes saiknes kombinācija ar citiem iemesliem. Savstarpēji ietekmējošas diskriminācijas vērtēšanas pieeja ir analītisks rīks, kas palīdz pētīt, izprast un reaģēt uz veidiem, kādos dzimums un dzimte ir savstarpēji saistīti ar citām personiskām īpašībām/identitātēm un kā šī savstarpējā saistība ietekmē unikālus diskriminācijas gadījumus

Piemēram, tā kā sievietes nav viendabīga kategorija un to dažādības izpratne ir galvenais aspekts, lai nodrošinātu, ka politikas veidošana neturpina tieši vai netieši diskriminēt un/vai padarīt neredzamas konkrētas sieviešu grupas, piemēram, sociāli ekonomiski nelabvēlīgākā stāvoklī esošas romu izcelsmes sievietes, sievietes ar invaliditāti, migrantes un mazākumtautību sievietes, sievietes ar citu ādas krāsu, vecāka gadagājuma sievietes, sievietes ar zemāku izglītības līmeni, sievietes ar veselības problēmām un sievietes ar atšķirīgu seksuālo orientāciju sievietes biežāk ir pakļautas multiplajai un savstarpēji ietekmējošai diskriminācijai.

|  |
| --- |
| Dzimumu līdztiesība |

Gan sievietēm, gan vīriešiem dzimumu līdztiesības apstākļos ir pieejami visa veida resursi (informācija, izglītība, veselības aprūpe, finanses u.c.), kādi Latvijas valstī pastāv, un ir iespējas tos izmantot. Abu dzimumu cilvēkiem ir vienlīdzīgas tiesības un arī vienlīdzīga atbildība. Vīriešu un sieviešu ieguldījumu sabiedrības labā vērtē pēc vienādiem kritērijiem, un viņu problēmas arī uztver kā līdzvērtīgi svarīgas un risināmas. Dzimumu līdztiesības mērķis nav sieviešu un vīriešu vienādošana, bet gan vides un apstākļu radīšana, kurā gan sievietes, gan vīrieši vienlīdzīgi var baudīt savas likumā noteiktās tiesības un brīvības, realizēt savu potenciālu, talantus un idejas un būt noteicēji par savu dzīvi neatkarīgi no dzimuma.

|  |
| --- |
| ***Dzimumu līdztiesība*** *nozīmē abu dzimumu cilvēku līdzvērtīgas iespējas un tiesības sabiedrībā un valstī, tajā pašā laikā apzinoties, ka vīrieši un sievietes nav vienādas būtnes. Jēdziens “dzimums” ir jāsaprot gan kā personu raksturojošs bioloģisko pazīmju kopums, gan kā sociāla parādība. Praksē tas nozīmē, ka personu ietekmē ne tikai tās piederība pie sieviešu vai vīriešu dzimuma, bet arī sabiedrībā nostiprinājušies vai paša cilvēka uzskati un pieņēmumi par sieviešu un vīriešu sociālo lomu, pienākumiem, atbildību un vajadzībām.* |

**Aizliegums diskriminēt dzimuma dēļ** ir noteikts dažādu nozaru normatīvajos aktos. Dzimumu diskriminācija ir situācija, kad pret cilvēku viņa dzimuma dēļ attiecas nelabvēlīgi un aizskaroši. Tieša dzimumu diskriminācija izpaužas situācijās, kur sievietei vai vīrietim tiešā veidā ir liegta kāda iespēja tikai viņa vai viņas dzimuma dēļ. Dzimumu diskriminācija var būt arī netieša. Tā izpaužas situācijās, kurās sievietei vai vīrietim nav liegta iespēja īstenot savas tiesības tieši viņu dzimuma dēļ, bet tomēr viena dzimuma iespējas vai ieguvumi nav līdzvērtīgi. Tāpat ir aizliegta personas aizskaršana dzimuma dēļ. Tas nozīmē, ka apzināti tiek piekopta attieksme, kas personai ir nepatīkama un aizskaroša. Šāda rīcība var būt ar seksuālu raksturu, kā rezultātā ir aizskarta cilvēka cieņa, viņu iebiedē, un kopumā rada pret cilvēkiem naidīgu pazemojošu un degradējošu vidi. Šīs izpausmes cēloņi var būt dzimumu stereotipi, nevienlīdzīga pieeja resursiem, kultūras normas.

Dzimumu līdztiesība ir viens no Eiropas sociālo tiesību pīlāriem un Eiropas Savienība ir apņēmusies veicināt vienlīdzīgu attieksmi un iespējas sievietēm un vīriešiem visās jomās, tostarp attiecībā uz dalību darba tirgū, noteikumiem un nosacījumiem, veicināt labākus nodarbinātības apstākļus un karjeras virzību, kā arī nodrošināt vienādu samaksu par vienādas vērtības darbu sievietēm un vīriešiem. Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 8. pants paredz, ka, veicot savas darbības, Savienība tiecas novērst nevienlīdzību starp sievietēm un vīriešiem un sekmēt vienlīdzību. Savukārt Regula (ES) 2021/1060[[14]](#footnote-15) paredz, ka izmantojot ESF+, dalībvalstis un Komisija tiecas palielināt sieviešu nodarbinātību, kā arī uzlabot darba un privātās dzīves saskaņošanu, cīnoties pret nabadzības feminizāciju un dzimumu diskrimināciju darba tirgū un izglītībā.

Lai nodrošinātu **dzimumu līdztiesību praksē**, kā arī novērtētu esošo situāciju kādā jomā, tiek izmantota dzimumu perspektīva. Tas nozīmē, ka, analizējot jebkuras norises sabiedrībā, uzmanība tiek pievērsta dzimumam, tā atklājot atšķirības sieviešu un vīriešu situācijā. Atšķirības un dažādo sieviešu un vīriešu situāciju Latvijā atklāj statistikas dati, rādītāji dalījumā pēc dzimuma, pētījumi.

Saskaņā ar CSP datiem 2022. gada sākumā Latvijā sieviešu īpatsvars kopējā iedzīvotāju skaitā bija 54%, bet vīriešu – 46%. Latvijā katru gadu zēnu piedzimst vairāk nekā meiteņu. Vīriešu skaits ir lielāks, nekā sieviešu vidēji līdz 40 – 44 gadu vecumu grupai. Vēlāk sieviešu īpatsvars strauji palielinās, jo sieviešu paredzamais mūža ilgums ir lielāks nekā vīriešu. Attiecīgi sievietēm – 77,9 gadi, bet vīriešiem 68,2[[15]](#footnote-16). Šīs atšķirības skaidrojamas ar augstāku priekšlaicīgu mirstību vīriešiem, ko savukārt ietekmē daudz dažādu faktoru, tai skaitā, neveselīgāks dzīvesveids, pārgalvīgāka uzvedība, novēlota vēršanās pie ārsta, lai noteiktu diagnozi un atbilstošu ārstēšanu u.c. Gan sieviešu, gan vīriešu ekonomiskās aktivitātes līmenis pēdējo desmit gadu laikā ir pieaudzis. Kopš 2014. gada kopējais nodarbinātības līmenis Latvijā, kā arī sieviešu nodarbinātības līmenis pārsniedza ES-27 vidējo rādītāju (2021. gadā – 63,4 %).

*1.attēls*

**Nodarbinātības līmenis vecumā no 150-64 gadiem, % no kopējā iedzīvotāju skaita[[16]](#footnote-17)**

*Datu avots: CSP*

Neskatoties uz augstajiem sieviešu un vīriešu **nodarbinātības rādītājiem**, Latvijā ir izteiktas darba samaksas atšķirības starp sievietēm un vīriešiem. Atšķirības, lai arī mainīgas, taču ar negatīvi pieaugošu tendenci (2.attēls). Vislielākā sieviešu un vīriešu darba samaksas atšķirība Latvijā ir vērojama mākslas un atpūtas nozarē (33,9%), finanšu un apdrošināšanas nozarē (33.4%), informācijas un komunikācijas tehnoloģiju nozarē (33,3%), tirdzniecības nozarē (29.2%), kā arī apstrādes rūpniecības nozarē (22,9%)[[17]](#footnote-18).

*2.attēls*

**Sieviešu un vīriešu mēneša vidējā bruto darba samaksa un tās atšķirības pa darbības veidiem**

**1.ceturksnī** (eiro; procentos) [[18]](#footnote-19) *(Datu avots: CSP)*

**Darba samaksas atšķirības** ir uzskatāmas kā viens no galvenajiem šķēršļiem sieviešu un vīriešu ekonomiskās neatkarības nodrošināšanā, jo tās pakļauj sievietes lielākam nabadzības riskam un būtiski ietekmē individuālās izvēles saistībā ar darba veidu un ilgumu, karjeras pārtraukumu vai mājas un ģimenes pienākumu sadali. Darba samaksas atšķirības ietekmē sieviešu dzīves kvalitāti arī vēlāk, sasniedzot pensijas vecumu. ES pensiju atšķirības starp sievietēm un vīriešiem 2019. gadā veidoja 27,9%, savukārt Latvijā pensiju atšķirība 2019. gadā starp vīriešiem un sievietēm veidoja 14,2%.

Gan izglītībā, gan darba tirgū Latvijā ir izteikts sieviešu un vīriešu nozaru un profesiju dalījums. Visizplatītākās nozares, kurās strādā vīrieši, ir rūpniecības (16%), transporta un uzglabāšanas (17,5%), būvniecības (15%), informācijas un komunikācijas pakalpojumu nozarē (6,3%), savukārt sievietes – tirdzniecības (18,1%), izglītības (15,2%) un veselības (11,4%) nozarēs[[19]](#footnote-20)..

Sievietes retāk ieņem augstus amatus **lēmumus pieņemošās** pozīcijās. Tomēr, salīdzinot ar ES, Latvija ir līderu pozīcijās pēc sieviešu īpatsvara vadītāju amatos (2020.gada 3.cet. 45%)[[20]](#footnote-21).Savukārt Latvijas buržā kotēto uzņēmumu valdēs ir nedaudz vairāk par vienu ceturto daļu (25,7 %) sieviešu[[21]](#footnote-22).

Lai gan Latvijā sievietēm un vīriešiem ir vienādas iespējas iegūt izglītību, tomēr joprojām pastāv **atšķirība starp sieviešu un vīriešu iegūto izglītības līmeni**. Vīrieši biežāk nekā sievietes neturpina mācības pēc pamatizglītības iegūšanas. 2022. gadā Latvijā 40,6 % sieviešu un 25,4 % vīriešu bija augstākā izglītība. Pēdējos 5 gados sieviešu ar augstāko izglītību skaitam ir tendence pieaugt daudz straujāk nekā vīriešu. [[22]](#footnote-23) Savukārt arodizglītību vai profesionālo izglītību biežāk iegūst vīrieši – 33,7%, bet sievietes - 26,6% (2022.gads).

2021. gadā Latvijā 8,6 % % iedzīvotāju 25–64 gadu vecumā mācījās vai bija piedalījušies **apmācībās** pēdējo četru nedēļu laikā, kas ir par 2 % vairāk salīdzinājumā ar 2020.gadu. Sieviešu, kas turpina mācīties arī pēc 25 gadiem, īpatsvars ir augstāks nekā vīriešu un salīdzinājumā ar 2020. gadu ir pieaudzis (attiecīgi sievietes – 11,5% un vīrieši – 5,5%)[[23]](#footnote-24).

Sabiedrībā nostabilizējušies **stereotipi** par noteiktām un nemainīgām sieviešu un vīriešu lomām ir viens no galvenajiem šķēršļiem, lai praksē nodrošinātu sieviešu un vīriešu līdztiesību. Arī pētījumi rāda, ka izmaiņas notiek lēni un ir nepieciešama paaudžu nomaiņa, lai attieksme, uztvere un līdz ar to arī uzvedība un rīcība mainītos. Kopumā iedzīvotāju attieksme pret dzimumu līdztiesību ir atbalstoša un tas ir attiecināms uz dažādām jomām un jautājumiem gan no sieviešu, gan vīriešu puses, izņemot jautājumā par to, kas spēj labāk parūpēties par mazu bērnu. Vislielākā vienprātība sieviešu un vīriešu vidū ir par to, ka izglītības ieguve ir svarīga abiem dzimumiem. Apmēram 75% sieviešu un 70% vīriešu uzskata, ka rūpes par bērniem un ģimeni ir jādala līdzvērtīgi un ka algots darbs ir būtisks gan sievietēm, gan vīriešiem. Kopumā vīrieši biežāk nekā sievietes piešķir sev lielāko lomu politiskajā sfērā,  
kā arī darba un naudas pelnīšanas jomā. Svarīgi uzsvērt, ka iedzīvotāju uzskati mainās arī pēc izglītības līmeņa — jo augstāka ir izglītība, jo lielāka ir varbūtība skatīties uz vīriešu un sieviešu lomām no līdztiesības pozīcijām.[[24]](#footnote-25)

Kā liecina Centrālās statistikas pārvaldes veiktā apsekojumu rezultāti[[25]](#footnote-26), katra trešā sieviete Latvijā ir cietusi no vardarbības, kura visbiežāk izpaužas no esošā vai bijušā partnera. Visizplatītākā vardarbības forma Latvijā intīmo partneru starpā ir emocionālā (psiholoģiskā) vardarbība – 28,8 % sieviešu ir pieredzējušas šādu vardarbību. 15,4 % sieviešu ir pieredzējušas fizisko vardarbību (ieskaitot draudus), 4,4 % – seksuālo vardarbību. Sievietes pamatā cieš no atkārtotas vardarbības no savu partneru puses, kā arī biežāk norāda uz paliekošām fiziskām sekām. Latvijas sabiedrībā kopumā ir augsts tolerances līmenis pret vardarbību pret sievieti un vardarbību ģimenē. Lai arī situācija pamazām mainās, izmaiņas notiek lēnāk, nekā to varētu vēlēties. Kā parādīja 2018.gadā veiktā sabiedrības aptaujas par vardarbības pret sievietēm ģimenē izplatību Latvijā rezultāti, respondenti biežāk nekā 2016. gadā norādīja, ka vardarbība gan pret sievieti (2016.gadā - 64%, 2018.gadā - 75%), gan pret vīrieti (2016.gadā - 55%; 2018.gadā - 67%) ģimenē nav pieņemama un tai vienmēr būtu jābūt sodāmai ar likumu. Tikai 2% respondentu (2018.) uzskata, ka vardarbība pret sievieti ģimenē kopumā ir pieņemama.

|  |
| --- |
| * 1. Invaliditāte un funkcionālie traucējumi |

Ikviena persona jebkurā savas dzīves posmā var saskarties ar īslaicīgiem vai ilgstošiem funkcionēšanas ierobežojumiem, kuri ietekmē personas spējas strādāt, mācīties, aprūpēt sevi, tādējādi radot apgrūtinājumu pilnvērtīgi iekļauties sabiedrībā. *Funkcionēšanas ierobežojumus* izraisa personas orgānu un orgānu sistēmu līmenī esoši *funkcionālie traucējumi* - redzes, dzirdes, kustību, garīga rakstura un citi traucējumi. Tomēr būtiski ir apzināties, ka funkcionāli traucējumi var būt arī personām, kurām invaliditāte nav noteikta, tādēļ personas ar funkcionāliem traucējumiem aptver plašāku personu loku nekā personas ar invaliditāti, kurām saskaņā ar Latvijas normatīvajiem aktiem ir noteikta invaliditāte.

|  |
| --- |
| *ANO Konvencija par personu ar invaliditāti tiesībām (ANO Konvencija)* ***invaliditāti definē kā “ilgstošus fiziskus, garīgus, intelektuālus vai maņu traucējumus,*** *kas mijiedarbībā ar dažādiem šķēršļiem var apgrūtināt personu pilnvērtīgu un efektīvu līdzdalību sabiedrības dzīvē vienlīdzīgi ar citiem”.* |

Invaliditātes likuma 5. pants nosaka, ka invaliditāte ir ilgstošs vai nepārejošs ļoti smagas, smagas vai mērenas pakāpes funkcionēšanas ierobežojums, kas ietekmē personas garīgās vai fiziskās spējas, darbspējas, pašaprūpi un iekļaušanos sabiedrībā. Līdz ar to ANO Konvencijas tvērumā invaliditātes jēdziens ir skatāms plašāk, proti, arī bez oficiāli noteikta invaliditātes statusa, savukārt Latvijas normatīvajā regulējumā ir nostiprināta invaliditātes un personas ar invaliditāti definīcija, nosakot, ka persona ar invaliditāti ir tā, kurai Invaliditātes likumā paredzētajā kārtībā ir noteikta invaliditāte.

Starptautiskais augstākā līmeņa invaliditātes politikas ietvaru veidojošais dokuments ir ANO Konvencija, kurā ietvertie principi nosaka ne vien ES, bet arī nacionālā līmeņa invaliditātes politikas mērķus, uzdevumus un sasniedzamos rezultātus. ANO Konvenciju Latvija ratificēja 2010.gadā, apņemoties nodrošināt tajā noteiktos principus un personu ar invaliditāti labākās intereses.

ANO Personu ar invaliditāti tiesību komiteja, skaidrojot ANO Konvencijas 5. pantu [[26]](#footnote-27) (Vienlīdzība un diskriminācijas aizliegums) ir norādījusi, ka vienlīdzība un nediskriminācija ir ANO Konvencijas pamatā, kas attiecinās uz visiem ANO Konvencijas pantiem, tādējādi visas ANO Konvencijā paredzētās būtiskās tiesības sasaista ar nediskriminācijas un vienlīdzības principu[[27]](#footnote-28).

Personu ar invaliditāti skaits un īpatsvars pastāvīgo iedzīvotāju skaitā turpina pieaugt ar katru gadu. 2014.gadā personu ar invaliditāti īpatsvars no kopējā valsts iedzīvotāju skaita bija 8,6%, 2016.gadā – 8,8%, bet 2022.gada beigās jau 10,5 % [[28]](#footnote-29) - gan bērni, gan personas darbspējas vecumā, gan pensijas vecumā. Pamatojoties uz no sociāli atbildīgas valsts galvenā principa izrietošā valsts pienākuma – uzlabot mazaizsargātu sociālu grupu situāciju - valstij ir jānodrošina pasākumi, kas atvieglo personu ar invaliditāti stāvokli un veicina viņu iekļaušanos sabiedrībā.

Latvija ir noteikusi skaidru virzību invaliditātes politikas attīstībā – no medicīniskā modeļa (centrā slimības esamība), kurā tiek uzsvērta cilvēka nespēja un atkarība no līdzcilvēkiem, uz cilvēktiesību pieeju (kādas ir cilvēka funkcionēšanas spējas, neraugoties uz slimības esamību), kurā uzsvars ir likts uz personas aktīvu iesaisti sabiedriskajos procesos, dzīvot patstāvīgu un neatkarīgu dzīvi. Invaliditātes politika Latvijā izriet no ANO Konvencijas galvenajiem principiem un kas ir ievērojami, īstenojot invaliditātes politiku Latvijā:

* ***Personu ar invaliditāti vienlīdzīgu iespēju aspekts visu nozaru politikās***– ANO Konvencijā noteiktās tiesības un pamatprincipi ir īstenojami horizontāli, t.i., atbildīgās ministrijas un citas iesaistītās institūcijas katra ir atbildīga par ANO Konvencijā noteikto saistību pakāpenisku ieviešanu savā nozarē.
* ***Cilvēkam piemītošās cieņas, personīgās patstāvības, t.sk. personīgās izvēles brīvības un personas neatkarības ievērošanas princips*** – personai ar invaliditāti ir tiesības pašai pieņemt lēmumus, kas attiecas uz viņa interešu ievērošanu un īstenošanu, tāpat personai ar invaliditāti ir tiesības uz neatkarību.
* ***Diskriminācijas aizlieguma princips*** – ANO Konvencijas izpratnē “diskriminācija invaliditātes dēļ” nozīmē jebkāda veida nošķiršanu, izslēgšanu vai ierobežošanu invaliditātes dēļ, kuras mērķis ir traucēt vai pilnībā nepieļaut visu politisko, ekonomisko, sociālo, kultūras, pilsonisko vai citu cilvēktiesību un pamatbrīvību atzīšanu, izmantošanu vai īstenošanu vienlīdzīgi ar citiem, vai kurai ir tādas sekas. Jebkāda diskriminācija invaliditātes dēļ ir aizliegta un personām ar invaliditāti nepieciešams nodrošināt vienlīdzīgu tiesisko aizsardzību pret diskrimināciju jebkāda iemesla dēļ. Diskriminācijas aizlieguma princips iekļauts vairākos normatīvajos aktos, piemēram, Darba likumā, Patērētāju tiesību aizsardzības likumā, Pacientu tiesību likumā u.c.
* ***Iespēju vienlīdzības princips*** – personām ar invaliditāti ir likumiskas tiesības tāpat kā citiem cilvēkiem visās dzīves jomās.
* ***Piekļūstamības princips***– mērķis novērst šķēršļus un barjeras, kas liedz personām ar invaliditāti izmantot savas tiesības. Tas attiecas ne tikai uz fizisko piekļuvi dažādām vietām, bet arī ar piekļuvi informācijai, tehnoloģijām, komunikācijām, iesaistīšanos
* ekonomiskajā un sociālajā dzīvē. Lai arī, runājot par piekļūstamību, vēsturiski nereti politikas attīstības plānošanas dokumentos un normatīvajos aktos tiek lietots termins pieejamība, tie saturiski ietver sevī atšķirīgus principus. Pieejamība nozīmē vides/objekta/pakalpojuma pieejamību vai esamību kopumā. Savukārt piekļūstamība nozīmē, ka konkrētajai videi/objektam/pakalpojumam ir iespēja fiziski piekļūt un to var lietot, izmantojot vairākus sensoros (redze, dzirde, tauste) kanālus. Tādējādi pieejamība var izslēgt piekļūstamību, savukārt piekļūstamība ietver arī pieejamību.
* ***Līdzdalības princips***– personas ar invaliditāti nepieciešams iesaistīt lēmumu, kas skar viņu intereses, pieņemšanā, iedrošināt viņiem būt aktīviem dzīvē un sabiedrībā - „neko par mums bez mums!”.
* ***Iekļaušanas princips*** – iekļaušanās sabiedrībā ir divpusējs process, proti, sabiedrībai jāakceptē un jāatbalsta personu ar invaliditāti vēlme un centieni aktīvi iesaistīties sabiedriskajos procesos.
* ***Izpratnes veicināšanas princips*** *–* atšķirību respektēšana un personu ar invaliditāti atšķirību pieņemšana.
* ***Cieņas pret bērnu ar invaliditāti spēju attīstību un pret bērnu ar invaliditāti tiesībām saglabāt savu identitāti princips*** - bērniem ar invaliditāti vienlīdzīgi ar citiem bērniem ir tiesības pilnībā izmanto visas cilvēktiesības un pamatbrīvības.

Pilngadīgām personām darbspējas vecumā invaliditāti nosaka atbilstoši tās smaguma pakāpei (I, II vai III invaliditātes grupa) un darbspēju ierobežojumam (procentos). Personām pēc valsts vecuma pensijas piešķiršanai nepieciešamā vecuma sasniegšanas, veicot invaliditātes ekspertīzi, izvērtē funkcionēšanas ierobežojumu, tā pakāpi un nosaka atbilstošu invaliditātes grupu. [[29]](#footnote-30) Starp personām ar invaliditāti lielākā daļa ir darbspējas vecumā (apmēram 53%), tomēr būtiskāks pieaugums pēdējo gadu laikā ir novērojams tieši vecuma grupā 64 + (apmēram 43%). Senioru skaits 64+ vecuma grupā turpina pieaugt ik gadu. Ja 2014. gadā vecumā 64+ invaliditāte bija noteikta 58 197 personai, tad 2022.gadā – 91 26. Tātad pieaugums ir par 57 %, turpretim vecuma grupā no 18-63 šajā pašā laikā pieaugums ir par 2%. Bērnu ar invaliditāti īpatsvars starp personām ar invaliditāti jau vairākus gadus ir 4% ietvarā, un arī absolūtos skaitļos bērnu ar invaliditāti skaits ir stabils (skatīt 3. attēlu).

*3.attēls*

**Personu ar invaliditāti skaita izmaiņas vecuma struktūrā no 2014.-2022.gadam**

*Datu avots: Labklājības informācijas sistēma (LabIS)*

Starp bērniem ar invaliditāti zēnu ir nedaudz vairāk kā meiteņu. Vecuma grupā no 18 līdz 63 gadiem vīriešu ar invalditāti ir nedaudz vairāk kā sieviešu, savukārt vecuma grupā 64+ sieviešu ar invaliditāti īpatsvars starp personām ar invaliditāti šajā grupā būtiski pieaug, kas kopumā saistīts ar sieviešu skaita proporciju poulācijā šajā vecuma grupā (skatīt 4. attēlu)

*4.attēls*

**Personu ar invalditāti skaita izmaiņas, t.sk dzimuma struktūrā no 2014.-2022.gadam**



*Datu avots: LabIS*

Personu ar invaliditāti skaita pieaugums ir saistīts ar sabiedrības novecošanos kopumā, izmaiņām invaliditātes politikā, t.sk. dažādu atbalsta pasākumu ieviešanu, pārmaiņām sociālekonomiskajā situācijā, kā arī izmaiņām citās rīcībpolitikās, kur atsevišķās situācijās invaliditātes statuss noteikts kā priekšnosacījums atbalsta saņemšanai.

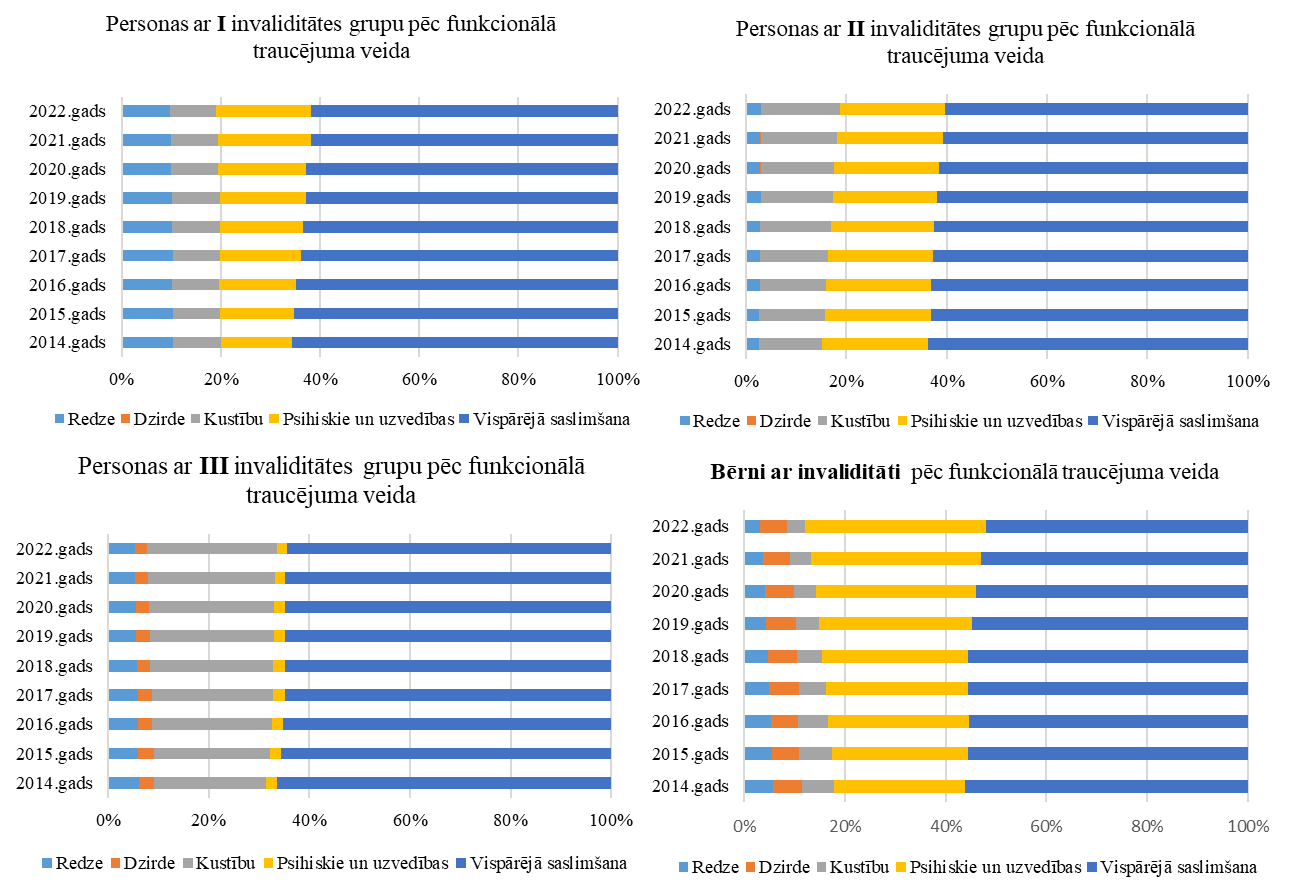
Personas ar invaliditāti un viņu iekļaušanās dažādos sociālajos procesos var tikt analizētas arī pēc funkcionālo traucējumu veida:

* personas ar redzes traucējumiem (vājredzīgas un neredzīgas personas), ar dzirdes traucējumiem (vājdzirdīgas un nedzirdīgas personas);
* personas ar kustību traucējumiem (personas, kas pārvietojas ar spieķu, kruķu vai riteņkrēsla palīdzību vai kam kustību veikšanai nepieciešamas cita veida palīgierīces vai palīdzība);
* personas ar garīga rakstura traucējumiem (psihiskie traucējumi un garīgās attīstības traucējumi) vai ar cita veida traucējumiem (iepriekš neklasificētie traucējumi, t.sk. “neredzamā invaliditāte”).

Būtiski ir tas, ka katrai funkcionālo traucējumu grupai ir nepieciešami atšķirīgi pakalpojumi un atbalsts, lai nodrošinātu šo personu tiesības un vienlīdzīgas iespējas.

*5.attēls*

**Pilngadīgas personas ar invaliditāti un bērni ar invaliditāti pēc funkcionālo traucējuma veida, tostarp invaliditātes grupas ietvaros(2014.- 2022. gads)**



*Datu avots: LabIS*

Tādējādi pakalpojumu attīstīšana un pilnveidošana ir jāskata ciešā sasaistē ar iespēju personām ar invaliditāti šos pakalpojumus izmantot, ņemot vērā dažādos funkcionālo traucējumu veidus un to ietekmi uz personas funkcionēšanu, piemēram:

* **Piekļūstamības jomā** - nepiekļūstama vide un pakalpojumi nav salāgojami ar neatkarīgas patstāvīgas dzīves principu, ņemot vērā, ka nepiekļūstamība rada atkarību no līdzcilvēku atbalsta pat ikdienišķu darbību veikšanai, piemēram, iekļūšanai pasta ēkā, izglītības iestādē, sabiedriskajā transportā u.c.
* **Izglītības jomā** – UNESCO sniegtā definīcija nosaka, ka iekļaujoša izglītība ir process, kurā izglītība tiek nodrošināta atbilstoši visu izglītojamo daudzveidīgajām vajadzībām, palielinot ikviena līdzdalības iespējas mācību procesā, kultūras aktivitātēs un kopienas dzīvē un tādējādi mazinot savstarpēju noslēgšanos un atstumtību sabiedrībā, izslēgšanas iespējas no izglītības un izglītībā. Kvalitatīva valsts izglītība visiem, neatkarīgi no izglītojamo sociālekonomiskajiem apstākļiem, funkcionālā stāvokļa un dzīvesvietas, ir vienlīdzību un sociālo iekļaušanu veicinošs instruments. Līdz ar to iekļaujošas izglītības principa kontekstā atbalsta pasākumi (gan pedagoģiskie, gan nepedagoģiskie, lai persona ar invaliditāti varētu iegūt izglītību vienlīdzīgi ar citiem izglītojamajiem, nevar tikt uzskatīti par pakalpojumiem ārpus izglītības procesa, jo izglītojamiem ar speciālajām vajadzībām ir jānodrošina izglītības pakalpojums atbilstoši viņu spējām visās izglītības pakāpēs.
* **Nodarbinātības jomā** – patstāvīgi un pastāvīgi ienākumi ir priekšnosacījums neatkarīgai dzīvei un personas iespējām līdzvērtīgi ar citiem īstenot savas tiesības un brīvības.
* **Sociālās aizsardzības un pakalpojumu jomā**: attīstot dažādus pakalpojumus, piemēram, bērna pieskatīšanas pakalpojumus, netiek pievērsta pietiekama uzmanība tam, vai pakalpojums ir piekļūstams (infrastruktūra, vide, personāla kvalifikācija u.c.) arī bērniem ar funkcionāliem traucējumiem un bērniem, kuriem ir nepieciešama paliatīvā aprūpe.

|  |
| --- |
| * 1. Rase un etniskā izcelsme |

Satversme nosaka, ka “Latvija kā demokrātiska, tiesiska, sociāli atbildīga un nacionāla valsts balstās uz cilvēka cieņu un brīvību, atzīst un aizsargā cilvēka pamattiesības un ciena mazākumtautības. Latvijas tauta aizsargā savu suverenitāti, Latvijas valsts neatkarību, teritoriju, tās vienotību un demokrātisko valsts iekārtu.[...] Latvija, apzinoties savu līdzvērtību starptautiskajā kopienā, aizstāv valsts intereses un veicina vienotas Eiropas un pasaules ilgtspējīgu un demokrātisku attīstību.”

|  |
| --- |
| *Aizliegta tiešā un netiešā diskriminācija, kā arī personas aizskaršana un norādījums diskriminēt,* ***pamatojoties uz personas rasi vai etnisko piederību*** *(aptverot arī tādus pamatus kā ādas krāsa, etniskā un nacionālā izcelsme un tautība). Diskriminācijas uz rases vai etniskās piederības pamata aizliegums attiecas gan uz valsts un indivīda attiecībām, gan uz privāttiesību jomu.[[30]](#footnote-31)* |

Attiecīgi Latvija ir apņēmusies cienīt un aizsargāt visus cilvēkus, kas mīt Latvijas teritorijā, ievērojot vispārējos cilvēka cieņas aizskāruma aizlieguma pamatprincipus. Latvijā dzīvo dažādas tautības cilvēki, ar atšķirīgām tradīcijām un piederību dažādām sociālajām grupām. Tādējādi valsts uzdevums ir veidot drošu, emocionāli labklājīgu un uz kopējo mērķi – proti, valsts ilgtspēju - orientētu sabiedrību, kurā ikvienam būtu iespēja sevi realizēt, attīstot pilsonisko un politisko līdzdalību dažādos sabiedriskajos procesos.

Atbilstoši Kultūras ministrijas tīmekļa vietnē publicētajai informācijai[[31]](#footnote-32) romi jeb čigāni ir viena no senākajām mazākumtautībām Latvijā. Tādējādi vairāku simtu gadu ietvaros romu kultūra ir veidojusies ciešā sinerģijā ar Latvijā notiekošajiem kultūras, vēstues un citiem sabiedriskajiem procesiem. Kā norāda Kultūras ministrija – “nacionālā līmeņa ziņojumos un pētījumos ir konstatēts, ka romi ir uzskatāmi par sociālās atstumtības un nabadzības riskam pakļautu iedzīvotāju grupu, kura darba tirgū tiek diskriminēta un kuras nodarbinātības iespējas ir ierobežotas, ņemot vērā romu izteikti zemo izglītības līmeni“.[[32]](#footnote-33)

Vienlaikus Eiropas Komisijas 2021. gada ziņojumā par Padomes Direktīvas 2000/43/EK, ar ko ievieš vienādas attieksmes principu pret personām neatkarīgi no rasu vai etniskās piederības (“Rasu vienlīdzības direktīva”), un Padomes Direktīvas 2000/78/EK, ar ko nosaka kopēju sistēmu vienlīdzīgai attieksmei pret nodarbinātību un profesiju (“Nodarbinātības vienlīdzības direktīva”), piemērošanu tiek norādīts, ka “vairākas dalībvalstis un ieinteresētās personas norāda, ka romus īpaši ietekmē diskriminācija, galvenokārt izglītības jomā un saistībā ar piekļuvi nodarbinātībai un mājoklim”.[[33]](#footnote-34) Tādējādi ir secināms, ka, lai novērstu diskriminācijas riskus pret šo mērķa grupu, nepieciešami starpnozaru un jomu pasākumi, lai sekmētu romu iekļaušanos sabiedrībā un veicinātu saliedētu pilsonisko sabiedrību.

Politikas plānošanas dokuments “Plānsromu stratēģiskā ietvara pasākumu īstenošanai 2022. – 2023. gadam”[[34]](#footnote-35) (turpmāk – Plāns) identificē vairākas tendences saistībā ar romu situāciju valstī, kas attiecīgi ir arī uzskatāmi par būtiskiem izaicinājumiem romu veiksmīgai iekļaušanai sabiedrībā, proti*:*

1) romu izglītības līmenis joprojām saglabājas zemākā līmenī. Saskaņā ar pētījuma „Romi Latvijā” rezultātiem 8,9% aptaujāto romu skolu nav apmeklējuši, 34% romu ir iegūta pamatizglītība, savukārt izglītība, kas augstāka par pamatizglītību, ir tikai 17,2% romu tautības iedzīvotāju;[[35]](#footnote-36)

2) zemais izglītības līmenis rada arī negatīvu ietekmi uz nodarbinātību - saskaņā ar pētījuma “Romi Latvijā” datiem romu vidū strādājošo skaits ir trīs reizes mazāks, nekā vidēji Latvijas sabiedrībā kopumā. Savukārt pēc NVA sniegtajiem datiem - romu bezdarbnieku (2021.gada decembrī NVA reģistrēti 608 romi bezdarbnieka statusā, 2019.gadā - 490) grupā izteikti dominē ilgstošo bezdarbnieku īpatsvars – 2019.gada beigās 36% visu reģistrēto romu bezdarbnieku bija ilgstošie bezdarbnieki, bet 2020.gadā - 39,1%. 91% NVA reģistrēto romu tautības bezdarbnieku izglītība bija zemāka par pamatizglītību, 32% - pamatizglītība, 4% vispārējā vidējā izglītība, 5 % profesionālā izglītība un 1% - augstākā izglītība bija pamatizglītības vai zemākas izglītības līmenis;

3) sabiedrībā kopumā pastāv aizspriedumi pret romiem dažādās jomās - 2019.gadā veiktās Eirobarometra aptaujas par diskrimināciju ES dati liecina, ka 35% Latvijas iedzīvotāju uzskata, ka diskriminācija pret romu tautības cilvēkiem ir izplatīta, bet 38% Latvijas iedzīvotāju nejustos komfortabli, ja Latvijā augstākajā vēlētajā politiskajā amatā būtu romu tautības pārstāvis. Savukārt 2021.gada pētījuma “Starpkultūru stereotipi un aizspriedumi Latvijā” rezultāti ļauj secināt, ka romiem tiek piedēvēti vairāki negatīvi stereotipi, piemēram, 42% aptaujas respondentu domā, ka romiem nevar uzticēties, bet 38% uzskata, ka viņi ir slogs sociālās drošības sistēmai un palielina noziedzības līmeni. Pētījums atklāj, ka Latvijas sabiedrībā visnoraidošākā attieksme tiek pausta pret musulmaņiem un romiem, kuriem tiek piedēvēts sociāli deviants dzīvesveids.

No 2021.gada pasākumi, kas veicina Latvijas romu iekļaušanu, līdzdalību un līdztiesību, t.sk. atbalsta pasākumi romu mediatoru pakalpojumu nodrošināšanai, ir iekļauti Saliedētas un pilsoniski aktīvas sabiedrības pamatnostādņu 2021- 2027.gadam īstenošanas plānā 2022.-2023.gadam[[36]](#footnote-37).

Romu iekļaušanas, līdzdalības un līdztiesības veicināšana ir sociālajam atstumtības riskam pakļauto sabiedrības grupu iekļaušanas politikas neatņemama sastāvdaļa.

|  |
| --- |
| * 1. Reliģija vai pārliecība |

Tiesības ticēt jāsaprot kā iekšējs (*forum internum*) individuāls un dziļi personisks pārdzīvojums, cilvēkam pievēršoties (lūdzot, apcerot, meditējot, domājot utt.) vienam vai vairākiem pārdabiskiem, pārcilvēciskiem spēkiem, ko viņš izjūt un pārdzīvo kā svētumu. Šāda darbība pēc būtības ir neaktīva un intraverta, kas tādējādi attiecas uz cilvēka privātās dzīves jomu. Tā faktiski ir absolūta jeb neierobežojama.

|  |
| --- |
| *Satversmes 99. pantā noteikts, ka ikvienam ir tiesības uz domas,* ***apziņas un reliģiskās pārliecības brīvību.*** *Šī reliģijas brīvības klauzula ietver divas koncepcijas – „tiesības ticēt” un „tiesības darboties”.* |

Cita lieta ir ar tiesībām darboties jeb „ārēju ticības manifestāciju”, reliģisku ceremoniju izpildīšanu, sludināšanu u.tml. Reliģijas brīvību ierobežot var tikai likumā paredzētajā kārtībā un apjomā, kad tas demokrātiskā sabiedrībā ir nepieciešams saskaņā ar ierobežojuma pamatprincipiem, kas noteikti Satversmes 116. pantā, lai nodrošinātu citu cilvēku tiesības, demokrātisku valsts iekārtu, sabiedrības drošību, labklājību un tikumību.[[37]](#footnote-38) Reliģijas brīvības aizsardzība attiecināma gan uz fiziskām personām (ikvienu ticīgo neatkarīgi no tā attiecībām ar valsti), gan arī uz juridiskām personām (cilvēku apvienībām, reliģiskām organizācijām vai biedrībām).

Eiropas Savienībā reliģijas brīvība ir nostiprināta Pamattiesību hartas 10. panta 1. punktā. Tādā pašā veidā šīs tiesības ir atzītas arī Eiropas Cilvēka tiesību un pamatbrīvību aizsardzības konvencijas 9. panta 1. punktā. Tāpēc saskaņā ar Hartas 52. panta 3. punktu šo tiesību nozīme un apjoms ir jānoskaidro, ņemot vērā Eiropas Cilvēktiesību tiesas šajā ziņā attīstīto judikatūru. Eiropas Cilvēktiesību tiesas ieskatā reliģijas brīvība ir viens no demokrātiskas sabiedrības pamatiem. Savā ziņā šeit ir runa par ticīgo identitāti un viņu dzīves uzskatu, kā arī nozīmīgu vērtību ateistiem, agnostiķiem, skeptiķiem vai vienaldzīgajiem. No vienas puses, reliģijas brīvība izpaužas kā iekšēja apziņa, t.i., kā brīvība izvēlēties reliģiju, neizvēlēties vai mainīt to.

Reliģijas jēdziens ir interpretējams plaši, jo tas, kā tas atklāts Eiropas Savienības tiesībās[[38]](#footnote-39), aptver teisma, neteisma un ateisma pārliecības. Tas ietver ne vien tradicionālās reliģijas, kā, piemēram, katoļu un musulmaņu, bet arī jaunākas vai mazākas reliģijas. Reliģijas paušana nav nodalāma no ticības un tā ir būtiska reliģijas brīvības sastāvdaļa neatkarīgi no tā, vai reliģiju piekopj publiski vai privāti. Tiesību normās paredzētā alternatīva “publiski vai privāti” nenozīmē neko citu, kā vien to, ka ticīgajam vienā un/vai otrā veidā ir atļauts paust savu ticību, un šī alternatīva nav jāinterpretē kā savstarpēji izslēdzoša, vai arī tā, ka izšķiršanās ir valsts iestāžu ziņā. Tiesības uz vienlīdzīgu attieksmi neatkarīgi no savas reliģiskās pārliecības ir aizsargājama tiesība arī saskaņā ar Satversmes 91. pantu. Vienlīdzības principa pārkāpums, balstoties uz reliģiju, ir aizliegts, kā arī tieša vai netieša iedzīvotāju tiesību ierobežošana vai priekšrocību radīšana iedzīvotājiem, kā arī jūtu aizskaršana vai naida celšana sakarā ar viņu attieksmi pret reliģiju ir aizliegta.[[39]](#footnote-40)

|  |
| --- |
| * 1. Vecums un novecošanās |

Sabiedrība Latvijā un kopumā visā ES noveco. Sabiedrības novecošanās ir saistīta ar iedzīvotāju darbaspēju samazināšanos vecumā un vecāka gadagājuma cilvēku skaita palielināšanos. Vecums ir viens no vairākiem diskriminācijas aizlieguma pamatiem un aizsardzība pret vecuma diskrimināciju ir noteikta dažādos Latvijas normatīvajos aktos.

|  |
| --- |
| ***Vecuma diskriminācija jeb “eidžisms”*** *attiecas gan uz sabiedrībā esošajiem stereotipiem un aizspriedumiem, diskriminējošu attieksmi, kas ir vērsta gan pret citiem, gan pret sevi pašu. Tāpat “eidžismu” var skatīt gan no personiskās un starppersonu, gan institucionālas prizmas[[40]](#footnote-41).* |

Novecošanās ir dabisks process, tomēr, lai uzlabotu dzīves kvalitāti senioru vecumā[[41]](#footnote-42), ir svarīgi īstenot preventīvas darbības jau savlaicīgi, tāpēc uz novecošanos attiecināmās darbības ir jāplāno dažādās jomās vismaz no cilvēka 55 gadu vecuma. Ja pret personu vai personu grupu tiek vērsta **atšķirīga attieksme**, **pamatojoties uz viņu vecumu**, tādējādi liedzot iespējas saņemt savām vajadzībām un interesēm atbilstošus pakalpojumus, piedalīties dažādos sabiedriskajos procesos, izteikt savu viedokli un pieņemt gan sev, gan sabiedrībai būtiskus lēmumus. Vecuma diskriminācija jeb “eidžisms” attiecas gan uz sabiedrībā esošajiem stereotipiem un aizspriedumiem, diskriminējošu attieksmi, kas ir vērsta gan pret citiem, gan pret sevi pašu. Tāpat “eidžismu” var skatīt gan no personiskās, gan starppersonu, gan arī institucionālas prizmas[[42]](#footnote-43). Jebkura diskriminācija vecuma dēļ rada tiešas un negatīvas sekas uz indivīdu, jo tas kavē vai pat pilnībā liedz īstenot personas tiesības un brīvības. **Diskriminācija vecuma dēļ ir sastopama vairākās jomās, kā, piemēram, nodarbinātības, veselības, sociālā, pakalpojumu piekļūstamības u.c. jomās**.

2022. gada sākumā Latvijā dzīvoja 391 623 seniori 65 gadu vecumā un vairāk, kas ir 20,9 % no visiem iedzīvotājiem. Savukārt pirms 30 gadiem (1991. gadā) senioru īpatsvars bija gandrīz divreiz mazāks – 11,8 %, 2003.gadā – 15,8%. Lai arī kopējais iedzīvotāju skaits Latvijā samazinās, vecāka gadagājuma iedzīvotāju skaits pieaug. Senioru skaita pieaugumu ietekmē dažādi faktori, tai skaitā arī paredzamā mūža ilguma pieaugums. Pirms 30 gadiem (1991. gadā) personām, kas sasniegušas 65 gadu vecumu, vidēji paredzamais mūža ilgums bija 14,9 gadi, bet gadu laikā tas pakāpeniski pieaudzis un 2019. gadā sasniedza 17,2 gadus. Taču 2021. gadā, pieaugot mirstībai Covid-19 pandēmijas dēļ, rādītājs samazinājies līdz 15,5 gadiem. No Eiropas Savienības (ES) dalībvalstīm Baltijas valstīs ir vislielākā dzimumu disproporcija senioru vidū, jo Baltijas reģionā paredzamais mūža ilgums būtiski atšķiras starp dzimumiem. Vīriešiem 65 gadu vecumā 2021. gadā vidēji paredzami 12,7 mūža gadi, bet sievietēm 17,5 gadi. Iedzīvotāju novecošanās un ar to saistīto valsts izdevumu pieaugums ir būtisks izaicinājums visām ES dalībvalstīm, tai skaitā Latvijai. Lai mazinātu nākotnē sagaidāmos riskus (demogrāfiskās slodzes pieaugums[[43]](#footnote-44)) saistībā ar iedzīvotāju novecošanos, pensionēšanās vecums Latvijā pakāpeniski tiek paaugstināts līdz 65 gadiem. Saskaņā ar likumu “Par valsts pensijām” 2023. gadā pensionēšanās vecums bija 64 gadi un 6 mēneši, pēc Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras datiem 2022.gadā faktiskais pensionēšanās vecums vīriešiem bija 63,71 gadi un sievietēm 63,64 gadi. 2020. gadā 68,1 % personu 65–74 gadu vecumā pēdējā darba pārtraukšanas galvenais iemesls bija vecuma pensionēšanās (arī izdienas pensionēšanās)[[44]](#footnote-45).

2022. gadā vidējā vecuma pensija Latvijā bija 449,88 eiro (neiekļaujot 3. pensijas līmeni). Vīrieši saņem par 11 % lielāku pensiju nekā sievietes. Iedzīvotāju mūža ilguma palielināšanās, aktīvā novecošanās un arī zemās pensijas liek daudziem senioriem izvēlēties turpināt darba gaitas arī pēc pensijas vecuma sasniegšanas. 2022. gadā 46,1 tūkstoši iedzīvotāju (20,2 tūkst. vīriešu un 25,9 tūkst. sieviešu) vecumā 65–74 gadi bija nodarbināti, kas veido 5,2 % no visiem nodarbinātājiem. 2020. gada darba ņēmēju aptaujas “Diskriminācijas izplatība nodarbinātības vidē Latvijā” rezultāti liecina, ka vecums ir pazīme, pēc kuras diskriminē visbiežāk, kam seko veselības stāvoklis[[45]](#footnote-46). Attiecīgi vecāka gadagājuma cilvēki darba tirgū sastopas ar multiplu diskrimināciju.

Visu Latvijas mājsaimniecību ienākumu dati liecina, ka vairāk nekā puse senioru (55,8 %) piederēja 1. un 2. kvintiļu grupai (ar zemiem un vidēji zemiem ienākumiem), kas ir ievērojami vairāk šajās zemāko ienākumu grupās nekā iedzīvotājiem kopumā. Senioru, kuri dzīvo vieni, situācija ir vēl sliktāka – 1. un 2. kvintiļu grupā (ar zemiem un vidēji zemiem ienākumiem) bija divas trešdaļas (66,8 %) vienatnē dzīvojušo senioru. 2021. gadā 42,6 % senioru bija pakļauti nabadzības riskam vai sociālajai atstumtībai, kas ir par 16,6 procentpunktiem vairāk nekā starp visiem Latvijas iedzīvotājiem kopumā. Ja visiem iedzīvotājiem dzimumu atšķirība (vīriešiem zemāk nekā sievietēm) nabadzības riskam vai sociālajai atstumtībai bija tikai 6,1 procentpunkti, tad senioriem tā jau bija divreiz lielāka – 15,3 procentpunkti. Sieviešu senioru salīdzinoši augstākie rādītāji saistāmi ar lielo sieviešu īpatsvaru vecākajā paaudzē (sievietēm ir garāks mūža ilgums, tādējādi arī augstāks īpatsvars vientuļo senioru mājsaimniecību vidū). Arī materiālās nenodrošinātības un nabadzības riska rādītājos šajā vecuma grupā rezultāti ir augstāki salīdzinājumā ar Latvijas iedzīvotāju vidējiem rādītājiem. Nabadzības riska indekss senioriem divreiz lielāks nekā visiem iedzīvotājiem kopumā – attiecīgi 40,5 % un 22,5 %. Ja seniors dzīvo viens, tad visiem nabadzības rādītājiem ir tendence ievērojami pieaugt, piemēram, nabadzības riska indekss sasniedz pat 68,4 %.

Pieaugot iedzīvotāju vecumam, veselības pašnovērtējums kļūst sliktāks. 2022. gadā kā vidēju savu veselību raksturoja 53,9 % 65 gadus veci un vecāki vīrieši un 52,9 % šīs pašas vecuma grupas sieviešu. Un tikai 15,8 % vecāka gadagājuma vīriešu un 12,1 % sieviešu savu veselību raksturoja kā labu vai ļoti labu. Savukārt 30,1 % vīriešu un 35,0 % sieviešu šajā vecuma grupā savu veselību vērtēja kā sliktu vai ļoti sliktu. Sieviešu senioru salīdzinoši zemākie rādītāji saistāmi ar lielo sieviešu īpatsvaru vecākajā paaudzē un arī ar to, ka senioru vidū vecuma struktūra vīriešiem un sievietēm nav vienāda (t.i., vidēji sievietes ir vecākas). Divas būtiskākās problēmas saistībā ar senioru veselību ir veselības aprūpes nepieejamība zemo ienākumu dēļ un diskriminējoša attieksme vecuma dēļ veselības aprūpes pakalpojumu saņemšanas laikā[[46]](#footnote-47).

Senioru spēja veikt pašaprūpes darbības līdz ar vecumu samazinās. 2019. gadā par grūtībām nomazgāties vannā vai dušā norādīja 12,1 % vīriešu un 10,4 % sieviešu vecumā 65–74 gadi, savukārt vecumā 75+ gadi par to norādīja jau 27,1 % vīriešu un 37,5 % sieviešu. Par grūtībām apgulties/ apsēsties un piecelties ziņoja 14,8 % vīriešu un 10,1 % sieviešu vecumā 65–74 gadi, bet vecumā 75+ gadi šādu atbildi sniedza jau 21,6 % vīriešu un 29,4 % sieviešu. Pieaugot iedzīvotāju vecumam, palielinās arī veselības problēmas ikdienas gaitās. Fizisko un sensoro spēju novērtējums ikdienas situācijās 2019. gadā senioriem vecumā no 65 gadiem uzrāda, ka 43,3 % vīriešu un 47,2 % sieviešu ir nelielas vai lielas grūtības atcerēties vai koncentrēties; 43,7 % vīriešu un 49,1 % sieviešu ir redzes grūtības (pat ja tiek izmantotas brilles vai kontaktlēcas); 24,9 % vīriešu un 23,6 % sieviešu ir dzirdes grūtības, sarunājoties ar citu personu klusā telpā (pat ja izmanto dzirdes aparātu); 41,0 % vīriešu un 40,2 % sieviešu ir dzirdes grūtības, sarunājoties ar citu personu trokšņainā telpā (pat ja izmanto dzirdes aparātu); 32,8 % vīriešu un 43,4 % sieviešu ir grūtības noiet 500 m pa līdzenu virsmu bez jebkādas palīdzības un 38 % vīriešu un 53,9 % sieviešu ir grūtības uzkāpt vai nokāpt pa 12 pakāpieniem. Daudzi seniori pastāvīgi izjūt fiziskas sāpes un, palielinoties vecumam, šādu senioru īpatsvars arī pieaug. 2019. gadā 15,6 % vīriešu un 20,4 % sieviešu vecumā 65–74 gadi teica, ka izjūt vidēji stipras, stipras vai ļoti stipras sāpes. Savukārt vecumā no 75 gadiem un vairāk par stiprām sāpēm sūdzējušies jau 16,8 % vīriešu un 28,5 % sieviešu.

23,8 % senioru (65+ gadi) ir augstākā izglītība, vairāk nekā pusei (55,2 %) – vidējā (vai izglītība pēc vidējās, kas nav augstākā izglītība), 20,9 % – pamatskolas vai zemākā, kas būtiski neatšķiras no visu iedzīvotāju sadalījuma pa izglītības līmeņiem. Senioru vidū nav lielu dzimumatšķirību izglītībā, kā tas ir citās vecuma grupās. Seniori Latvijā arvien vairāk izmanto informācijas un komunikācijas tehnoloģiju piedāvātās iespējas. Ja pirms 10 gadiem (2010. gadā), tikai 29 % senioru (65+ gadi) bija mājās dators, tad 2020. gadā jau divreiz vairāk – 60,9 %. Vientuļajiem senioriem šī tendence vēl izteiktāka – no 5,8 %, kam bija dators mājsaimniecībā 2010. gadā, līdz 38,4 % – vientuļo senioru mājsaimniecību 2020. gadā. Pēdējā desmitgadē lielas izmaiņas ir arī interneta lietošanā. Ja 2010. gadā regulāri (vismaz reizi nedēļā) internetu lietoja tikai 9,4 % senioru vecumā 65–74 gadi, tad 2022. gadā regulāro interneta lietotāju jau ir ievērojami vairāk – 65,7 %. Tomēr arī 2020. gadā joprojām katrs trešais (31,8 %) no senioriem vispār nekad nav lietojis internetu[[47]](#footnote-48). 2022. gadā internetu lietojošo senioru biežāk veiktās aktivitātes bija internetbankas (51,3 %) lietošana un ziņu lasīšana tiešsaistē (48,5 %), kā arī ziņu sūtīšanua (42,2%), zvanu veikšana internetā (42,1%) un e-pasta lietošana (41,5 %)[[48]](#footnote-49).

Lai mazinātu sabiedrības novecošanās radītos negatīvos aspektus un pilnveidotu atbalstu gados vecākajiem iedzīvotājiem, LM sadarbībā ar citām institūcijām un sociālajiem partneriem izstrādāja konceptuālo ziņojumu “Aktīvās novecošanās stratēģija ilgākam un labākam darba mūžam Latvijā”[[49]](#footnote-50) (turpmāk – Konceptuālais ziņojums), kas 2016.gada 7.septembrī tika apstiprināts MK. Konceptuālajā ziņojumā ietvertā risinājuma mērķis ir veicināt ilgāku un veselīgāku Latvijas iedzīvotāju darba mūžu iedzīvotāju un kopējās ekonomiskās situācijas uzlabošanai, paredzot šādus rīcības virzienus:

* + **nodarbinātība** – gados vecāku iedzīvotāju iekļaujošs darba tirgus;
  + **izglītība** – izglītoti un kompetenti gados vecākie darbinieki atbilstoši mainīgajiem darba tirgus apstākļiem;
  + **veselība un aktīvs dzīvesveids** – veselīgi un fiziski aktīvi gados vecākie iedzīvotāji, kas pēc iespējas ilgāk turpina aktīvu un neatkarīgu dzīvi;
  + **sociālā drošība** – sociāli aizsargāti gados vecākie iedzīvotāji.

|  |
| --- |
| * 1. Seksuālā orientācija |

Seksuālā orientācija skar indivīda tiesības uz privātumu, kuras ir garantētas starptautiskajās, Eiropas Savienības un valstu cilvēktiesībās. Aizliegums diskriminēt personu seksuālās orientācijas dēļ ir viens no sešiem diskriminācijas aizlieguma pamatiem, kas ir noteikts LES.

|  |
| --- |
| *Seksuālā orientācija nozīmē personas spēju uz dziļi emocionāu piesaisti un seksuālu pievilcību, kā arī intīmas un seksuālas attiecības ar pretēja dzimuma vai tā paša dzimuma pārstāvjiem.[[50]](#footnote-51)* |

Par homoseksualitāti un homoseksuāliem cilvēkiem pastāv ļoti **dažādas attieksmes un aizspriedumi**, kas var veicināt neiecietību un diskrimināciju. Kā liecina 2019.gadā veiktā Eurbarometer[[51]](#footnote-52) aptaujas rezultāti Latvijā, 45% (ES – 18%) no aptaujātajiem norādīja, ka viņi justos neērti, ja kādu no publiski ievēlētajiem amatiem ieņemtu homoseksuāla persona. Nedaudz mazāk – 29% (ES -12%) norādīja, ka viņi justos neērti, ja kāds no darba kolēģiem būtu homoseksuāla persona. Savukārt jautājumā par to vai darbavietā tiek darīts pietiekami, lai veicinātu dažādību seksuālās orientācijas dēļ, 38% (ES-35%) norādīja, ka nav pietiekami, līdzīgi rādītāji bija vēl tikai par invaliditāti (41%) un ādas krāsu (39%).

Sabiedriskās domas aptaujā par sabiedrības izpratni par diskriminācijas aspektiem[[52]](#footnote-53) tika noskaidrots, ka cilvēki ar atšķirīgu seksuālo orientāciju visbiežāk diskrimināciju asociē ar nepamatotu cilvēka tiesību ierobežošanu, cilvēku grupas noliegšanu, ignorēšanu un emocionālu pāridarījumu. Pēc LGBT (lesbietes, geji, biseksuālas personas un transpersonas) kopienai piederīgo domām, kā biežāk sastopamie diskriminācijas veidi Latvijā ir tieši seksuālā orientācija – vidējais vērtējums 3,7 (5 punktu skalā) un dzimuma identitāte – vidējais vērtējums 3,7 (5 punktu skalā). LGBT kopienai piederīgo grupā kā biežāk piedzīvotās diskriminācijas pieredzes min tās, kas saistītas ar seksuālo orientāciju un fiziskā ārējā izskata dēļ. LGBT kopienai piederīgie, vērojot situāciju sev apkārt, kā vietas, kur visbiežāk tiek novērota diskriminācija attiecībā pret citiem, arī piemin publiskās vietas, meklējot darbu, sabiedriskajā transportā, veselības aprūpes iestādēs, veikalos. Vienlaikus LGBT kopienai piederīgie visaktīvāk iesaistās diskriminācijas mazināšanā. Tā, piemēram, 41% kopienai piederīgo pēdējo 12 mēnešu laikā ir publiski aizstāvējuši kādu, pret kuru tika vērsta diskriminācija. Tāpat šīs kopienas pārstāvji salīdzinoši aktīvi dalās ar saturu plašsaziņas līdzekļos par diskriminējošas attieksmes gadījumiem (38%), pievienojas asociācijām, kampaņām, kas aizsargā cilvēkus pret diskrimināciju (25%), kā arī aktualizē jautājumu par diskrimināciju darbavietā (24%). LGBT kopienai piederīgie (48%) kā būtisku šķērsli min arī sabiedrībā pastāvošas normas, valdošo iecietības trūkumu.

**Dažādības pieeja**, kas ir balstīta cieņpilnas attieksmes veicināšanā un dažādu sabiedrības grupu iekļaušanā un ļauj bez aizspriedumiem izturēties pret citādo, ir veids, kā nodrošināt atvērtāku sabiedrību, kurai vienlīdzīgu tiesību principa nodrošināšana ir vērtība.

|  |
| --- |
| HP sasaiste ar Latvijas normatīvajiem aktiem un starptautiskajiem līgumiem |

Saskaņā ar Satversmes 89. pantu valsts atzīst un aizsargā cilvēka pamattiesības saskaņā ar Satversmi, likumiem un starptautiskajiem līgumiem. Šī Satversmes norma tiešā vai netiešā veidā nosaka pamatprincipus, kuriem pakļaujas visu pārējo Satversmes VIII nodaļas “Cilvēka pamattiesības” pantu iztulkošana un piemērošana.

Diskriminācijas aizliegums ir definēts vairākos Latvijas tiesību aktos, kā, piemēram, Darba likumā, Bērnu tiesību aizsardzības likumā, Sociālās drošības likumā, Krimināllikumā, Izglītības likumā, Ārstniecības likumā u.c. likumos.

Papildu minētajam pamattiesības izriet arī no Pamattiesību hartas, Eiropas Cilvēka tiesību un pamatbrīvību aizsardzības konvencijas, Eiropas Savienības vispārējiem tiesību principiem un virknes citu starptautisku līgumu (konvenciju).

Horizontālā principa īstenošana ir komplekss pasākumu kopums, kas prasa nozaru ministriju koordinētu sadarbību, lai nodrošinātu vienlīdzību, novērstu jebkādu diskrimināciju un veicinātu iedzīvotāju dzīves kvalitātes uzlabošanos, pakalpojumu pieejamību un piekļūstamību un atbalstu visās dzīves jomās un visos dzīves posmos.

Tādēļ horizontālo principu ievērošana ir cieši saistīta ar starptautiskiem līgumiem, kas rada ietvaru līdztiesības, iekļaušanas, nediskriminācijas un pamattiesību ievērošanai, kā, piemēram:

* **Pamattiesību harta[[53]](#footnote-54):** vienuviet apkopotas visas Eiropas Savienības pilsoņu un visu tās teritorijā dzīvojošo cilvēku pamattiesības – personiskās, pilsoniskās, politiskās, ekonomiskās un sociālās tiesības. Harta sastāv no sešām sadaļām, 54 pantiem, kuros noteiktas ES pilsoņu tiesības un brīvības – cieņa, brīvības, vienlīdzība, solidaritāte, pilsoņu tiesības, taisnīgums. Harta ir piemērojama gadījumos, kad tiek piemērotas Eiropas Savienības tiesības.
* **Eiropas Sociālā harta[[54]](#footnote-55):** tajā garantētās tiesības attiecas uz visiem cilvēkiem to ikdienas dzīvē – veselība, izglītība, nodarbinātība, dzīvesbieta, juridiska un sociālā aizsardzība, vienlīdzība, personu pārvietošanās.
* **Līgums par Eiropas Savienības darbību (LESD)[[55]](#footnote-56)**: kas tostarp nosaka, ka īstenojot nacionālo politiku un darbības, ES tiecas apkarot diskrimināciju dzimuma, rases vai etniskās izcelsmes, reliģijas vai pārliecības, invaliditātes, vecuma vai dzimumorientācijas dēļ.
* **Eiropas Sociālo tiesību pīlāra[[56]](#footnote-57)** īstenošana ir ES iestāžu, valsts iestāžu, reģionālo un vietējo pašvaldību, sociālo partneru un pilsoniskās sabiedrības kopīgs uzdevums. Eiropas sociālo tiesību pīlāra 20 principi ir virzītājspēks ceļā uz spēcīgu sociālo Eiropu, kurā valda taisnīgums, iekļaušana un vienlīdzīgas iespējas, starp definētajiem principiem ir arī:

1. veicināt vienlīdzīgu attieksmi un iespējas sievietēm un vīriešiem visās jomās, tostarp attiecībā uz dalību darba tirgū, noteikumiem un nosacījumiem;
2. veicināt labākus nodarbinātības apstākļus un karjeras virzību;
3. nodrošināt vienādu samaksu par vienādas vērtības darbu sievietēm un vīriešiem;
4. veicināt ikvienam tiesības uz vienlīdzīgu attieksmi un iespējām attiecībā uz nodarbinātību, sociālo aizsardzību, izglītību un piekļuvi precēm un pakalpojumiem, kas pieejami sabiedrībai, neatkarīgi no dzimuma, rases vai etniskās izcelsmes, reliģijas vai pārliecības, invaliditātes, vecuma vai seksuālās piederības;
5. veicināt sociālās atstumtības riskam pakļauto grupu vienlīdzīgas iespējas.

* **ANO Vispārējā cilvēktiesību deklarācija[[57]](#footnote-58)** noteic, ka katram cilvēkam pienākas visas tiesības un brīvības, kas pasludinātas deklarācijā, neatkarīgi no viņa rases, ādas krāsas, dzimuma, valodas, reliģiskās, politiskās vai citas pārliecības, nacionālās vai sociālās izcelsmes, mantiskā stāvokļa, kārtas vai cita stāvokļa. Visi cilvēki ir vienlīdzīgi likuma priekšā, un viņiem ir tiesības uz vienādu likuma aizsardzību bez jebkādas diskriminācijas.
* **Starptautiskā konvencija par jebkuras rasu diskriminācijas izskaušanu[[58]](#footnote-59)** paredz, ka dalībvalstīm jāveic īpaši un konkrēti pasākumi sociālajā, ekonomiskajā, kultūras un citās jomās, lai nodrošinātu atsevišķu rasu grupu vai pie tām piederīgu personu pienācīgu attīstību un aizsardzību un tādējādi tām garantētu cilvēktiesības un pamatbrīvības. Jānosoda un jānovērš jebkāda propaganda, kura iedvesmojas no idejām vai teorijām par vienas rases vai noteiktas ādas krāsas vai etniskās piederības cilvēku grupas pārākumu vai kuras cenšas attaisnot vai veicināt jebkāda veida rasu naidu un diskrimināciju. Jānodrošina katra cilvēka vienlīdzība likuma priekšā neatkarīgi no viņa rases, ādas krāsas, nacionālās vai etniskās piederības.
* **Eiropas Padomes Vispārējā konvencija par nacionālo minoritāšu aizsardzību[[59]](#footnote-60)** mērķis ir efektīvi aizsargāt nacionālās minoritātes un tām piederošo personu tiesības un brīvības likuma ietvaros un respektējot valstu teritoriālo integritāti un nacionālo suverenitāti.
* **ANO Bērnu tiesību konvencija[[60]](#footnote-61)** ietver redzējumu, ka bērni ir indivīdi ar savām tiesībām. Bērnība ir īpašs laika posms cilvēka dzīvē, kas jāsargā, kura laikā bērniem jārada labākas iespējas personības attīstībai mācoties, spēlējoties un mijiedarbojoties ar apkārtējo vidi. Konvencijā nostiprinātās nozīmīgākās pamatvērtības un nosacījumi, t.sk. diskriminācijas aizliegums, bērna vislabāko interešu aizstāvība, Ģimeniskas vides un vecāku atbildības nodrošināšana, Tiesības uz dzīvību un pilnvērtīgu attīstību, Aizsardzība no vardarbības, Tiesības uz privāto dzīvi, Tiesības uz izglītību, Bērnam piemērotas informācijas pieejamība u.c.

**ANO Konvencija par personu ar invaliditāti tiesībām[[61]](#footnote-62)** tostarp noteic, ka diskriminācija invaliditātes dēļ nozīmē jebkāda veida nošķiršanu, izslēgšanu vai ierobežošanu invaliditātes dēļ, tostarp saprātīga pielāgojuma atteikumu. Konvencija paredz vairākus pamatprincipus, proti, cilvēkam piemītošās cieņas, personīgās patstāvības, tostarp personīgās izvēles brīvības un personas neatkarības ievērošanas principu, diskriminācijas aizliegumu, pilnīgu un efektīvu līdzdalību un integrāciju sabiedrībā, cieņu pret atšķirīgo un personu ar invaliditāti kā cilvēku daudzveidības un cilvēces daļas pieņemšanu, iespēju vienlīdzību un pieejamību.

* **Personu ar invaliditāti tiesību stratēģija 2021.–2030. gadam[[62]](#footnote-63)** mērķis ir panākt, ka Eiropā visas personas ar invaliditāti neatkarīgi no dzimuma, rases vai etniskās izcelsmes, reliģijas vai pārliecības, vecuma vai seksuālās orientācijas:
* var izmantot savas cilvēktiesības;
* var izmantot vienlīdzīgas iespējas un pilnvērtīgi piedalīties sabiedrības dzīvē un ekonomikā;
* var izlemt, kur, kā un ar ko dzīvot;
* var brīvi pārvietoties Eiropas Savienībā, saņemot nepieciešamo atbalstu;
* vairs nesaskaras ar diskrimināciju.
* **Eiropas Aprūpes stratēģija[[63]](#footnote-64)** nosaka konkrētus pasākumus Eiropas Savienības dalībvalstīm darbības jomās, lai nodrošinātu kvalitatīvu un pieejamu aprūpi, kā arī uzlabotu aprūpes saņēmēju un sniedzēju situāciju:
* aprūpes pakalpojumu uzlabošana;
* darba nosacījumu aprūpes jomā uzlabošana;
* labāka līdzsvara starp darbu un aprūpes pienākumiem nodrošināšana;
* ieguldījumi aprūpē;
* pierādījumu bāzes un monitoringa uzlabošana.
* **ANO Konvencija par jebkuras sieviešu diskriminācijas izskaušanu**[[64]](#footnote-65)aicina novērst jebkādu diskrimināciju un ierobežojumu pēc dzimuma pazīmes, kas samazina vai likvidē cilvēka tiesību un pamatbrīvību atzīšanu, izmantošanu vai realizēšanu sievietēm politiskajā, ekonomiskajā, sociālajā, kultūras, pilsoņa tiesību vai jebkurā citā sfērā neatkarīgi no viņu ģimenes stāvokļa, pamatojoties uz vīriešu un sieviešu līdztiesību. Pievienojoties Konvencijai, Latvija uzņēmusies veicināt sieviešu un vīriešu līdztiesību visās dzīves jomās, izmainot sieviešu un vīriešu sociālās un kultūras uzvedības modeļus ar mērķi izskaust dzimumu aizspriedumus un no tiem izrietošas negatīvās prakses.
* **Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģija līdz 2030. gadam**[[65]](#footnote-66)ir hierarhiski augstākais ilgtermiņa attīstības plānošanas dokuments Latvijā. Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģijas izstrādi nodrošina Ministru kabinets un to apstiprina Saeima. Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģija nosaka valsts ilgtermiņa attīstības prioritātes un telpiskās attīstības perspektīvu, nosakot šādas prioritātes:
* ieguldījumi cilvēkkapitālā
* paradigmas maiņa izglītībā
* inovatīva un eko-efektīva ekonomika
* daba kā nākotnes kapitāls
* telpiskās attīstības perspektīva
* inovatīva pārvaldība un sabiedrības līdzdalība
* kultūras telpas attīstība
* **Nacionālais attīstības plāns 2021.–2027. gadam**[[66]](#footnote-67) **ir** galvenais valsts vidēja termiņa attīstības plānošanas dokuments Latvijā. Tas izstrādāts, īstenojot Latvijas Ilgtspējīgas attīstības stratēģiju līdz 2030. gadam (Latvija2030) un ANO Ilgtspējīgas attīstības mērķus, lai nākamajos septiņos gados ikviens Latvijas iedzīvotājs un Latvijas sabiedrība kopumā panāktu dzīves kvalitātes uzlabošanos.

|  |
| --- |
| Horizontālā principa atspoguļošana ES fondu plānošanas un īstenošanas dokumentos |

|  |
| --- |
| * 1. Partnerības līgums |

Latvijā par ESF+, ERAF un KF HP “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” koordināciju atbildīga LM, kurai ir kompetence HP koordinēšanā, personu ar invaliditāti vienlīdzīgu iespēju jautājumos, dzimumu līdztiesības un sociālās iekļaušanas jautājumos. HP koordinēšana notiek sadarbībā ar TM, kurai ir kompetence ES Pamattiesību hartas jautājumos. Plānošanas posmā LM izvērtēja programmas projekta atbilstību horizontālajam principam, atbilstošos gadījumos ierosinot plānoto pasākumu papildināšanu ar darbībām, kas veicina dzimumu līdztiesību, iekļaušanu un nediskrimināciju. Ieviešanas un projektu atlases posmā: (1) tiek noteikti specifiski projektu atlases kritēriji; (2) tiek izvērtēta SAM īstenošanas regulējuma atbilstība horizontālajam principam; (3) tiek nodrošināts konsultatīvs, metodisks atbalsts projektu pieteicējiem, īstenotājiem, vērtētājiem, ES fondu vadībā un uzraudzībā iesaistītajām institūcijām. Horizontālā principa uzraudzībai un izvērtēšanai (1) UK tiks iesaistīts LM un TM pārstāvis un NVO nediskriminācijas jomā pārstāvji; (2) tiks veikti izvērtējumi par horizontālā principa īstenošanas ietekmi un ieguldījumu uz dzimumu līdztiesības veicināšanu, personu ar invaliditāti tiesību ievērošanu un iekļaušanu, diskriminācijas novēršanu.

|  |
| --- |
| * 1. Eiropas Savienības kohēzijas politikas programma 2021. – 2027.gadam |

Programmas katra specifiskā atbalsta mērķa aprakstā ir iekļauta sadaļa “Darbības, kas nodrošina vienlīdzību, iekļaušanu un nediskrimināciju”. HP darbības tiek diferencētas pēc to specifiskuma pakāpes, nosakot vispārīgās HP darbības un specifiskās HP darbības, kas veicina vienlīdzīgu iespēju, diskriminācijas aizlieguma un pamattiesību ievērošanu:

* **vispārīgās** **HP darbības**, kas attiecas uz projekta vadību un īstenošanu un kas kopumā veicina vienlīdzīgas iespējas un pamattiesību ievērošanu (projektiem ar tiešu, netiešu ietekmi un projektiem, kuriem nav ietekmes uz horizontālo principu);
* **specifiskās HP darbības**, kas izriet no pasākuma atbalstāmo darbību un projekta satura (projektiem ar tiešu un netiešu ietekmi uz horizontālo principu).

|  |
| --- |
| HP atspoguļošana informatīvajos ziņojumos, MK noteikumos un to anotācijās |

|  |
| --- |
| * 1. Informatīvais ziņojums (IZ) |

IZ tiek izstrādāts ātrāk uzsākamajiem pasākumiem[[67]](#footnote-68), savukārt MK noteikumi tiek izstrādāti parastajā kārtībā uzsākamajiem ES fondu pasākumiem.

Izstrādājot IZ par ātrāk uzsākamo SAM/pasākuma īstenošanu, tajā ir jāiekļauj informācija par:

* SAM/pasākuma ietekmi uz HP (tieša, netieša pozitīva ietekme vai nav ietekmes);
* HP vērtēšanas kritērija veidu, kurš tiks piemērots projektu iesniegumu vērtēšanā (specifiskais atbilstības kritērijs vai kvalitātes kritērijs);
* vispārīgām un specifiskām HP darbībām, kuras ieteicams īstenot SAM projektu ietvaros;
* HP rādītājiem SAM ar tiešu un netiešu ietekmi uz HP;

Visi dati, kur vien tas ir iespējams, informatīvajā ziņojumā ir jāsniedz dalījumā pēc dzimuma, vecuma, invaliditātes veida, trešo valstu valstspiederīgais, personas ar ārvalstu izcelsmi – ārzemnieks, repatriants, bēglis, persona, kurai piešķirts alternatīvais statuss, vai patvēruma meklētājs, piederības minoritātei rases un etniskās izcelsmes, bezpajumtnieki u.c

|  |
| --- |
| * 1. MK noteikumi |

Lai nodrošinātu HP īstenošanu praksē un, lai ievērotu Latvijas un starptautiskajos dokumentos noteikto vienlīdzīgu iespēju un nediskrimināciijas principu, pasākumu īstenošanas MK noteikumos aicinām paredzēt atbalstāmās darbības un attiecināmās izmaksas HP specifisko darbību īstenošanai un HP rādītājus.

1. **MK noteikumos par SAM ar tiešu vai netiešu ietekmi uz HP īstenošanu ir jāparedz:**

* atbalstāmās darbības HP darbību īstenošanai;
* attiecināmās izmaksas HP darbību īstenošanai.

Piemēram, lai nodrošinātu, ka informatīvo pasākumu vai materiālu saturs atbilst piekļūstamības prasībām, proti, lai informācijas saturs būtu piekļūstams, izmantojot vairāk nekā vienu sensoro kanālu, kā arī lai tā būtu labi uztverama personām ar garīga rakstura traucējumiem, lasītprasmes vai uztveres grūtībām, būs nepieciešami zīmju valodas tulku, Braila valodas tulku un drukas, vieglās valodas tulkošanas, reāllaika transkripcijas un subtitru nodrošināšanas pakalpojumi. Lai nodrošinātu vienlīdzīgas iespējas piedalīties pasākumos visiem iedzīvotājiem, ir jāparedz arī atbilstošus risinājumus pasākumu norises infrastruktūras piekļūstamības nodrošināšanai personām ar invaliditāti, personām ar maziem bērniem un senioriem. Gadījumos, ja pasākumiem nav iespējas izmantot piekļūstamas telpas, ir jāparedz izmaksas pandusu un pacēlāju, pacēlāju nomai. Savukārt, lai pasākumos vienlīdzīgi var piedalīties personas ar dzirdes traucējumiem, iespējams, būs nepieciešama individuālo indukcijas cilpu noma.  Lai integrētu dzimumu līdztiesības un nediskriminācijas principus pētījumu un informatīvo materiālu saturā, būs nepieciešams piesaistīt ekspertus ar atbilstošām zināšanām un pieredzi, kas izvērtēs informatīvo materiālu saturu atbilstību un integrēs dzimumu līdztiesības principu pētījumu saturā u.c.

1. **MK noteikumos par SAM īstenošanu jāparedz pienākums finansējuma saņēmējam uzkrāt datus par HP VINPI rādītājiem** (HP rādītāju definīcijas skatīt 4.pielikumā).

Detalizētāk par HP rādītājiem skatīt 7.sadaļā “HP rādītāju noteikšana”.

Atbildīgajai iestādei, izstrādājot MK noteikumus par SAM īstenošanu, ieteicams aizpildīt šo vadlīniju 2. pielikumā “Kontroljautājumi atbilstības horizontālajam principam “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” pārbaudei” un 3. pielikumā “Kontroljautājumi atbilstības Pamattiesību hartai pārbaudei” esošās pārbaudes lapas un tās saglabāt audita vajadzībām.

*1.tabula*

**MK noteikumu redakciju piemēri par atbalstāmajām darbībām un attiecināmajām izmaksām**

|  |  |
| --- | --- |
| **Atbalstāmā darbība** | **Attiecināmās izmaksas** |
| * sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumu īstenošana; * informācijas un publicitātes pasākumi par projekta īstenošanu; * projekta vadība un tā īstenošanas nodrošināšana; * u.c. | Izmaksas horizontālā principa “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” darbību īstenošanai, tai skaitā ekspertu konsultāciju, pandusu un pacēlāju nomas, indukcijas cilpu nomas, zīmju valodas tulka, Braila raksta drukas, reāllaika transkripcijas, subtitru nodrošināšanas pakalpojumu izmaksas, kā arī publicitātes un komunikācijas materiālu sagatavošana un izplatīšana piekļūstamos formātos, nodrošinot to uztveramību ar vairāk kā vienu sensoro kanālu. |
| Konsultatīva rakstura pasākumu par vides piekļūstamības, dzimumu līdztiesības, personu ar invaliditāti vienlīdzīgu iespēju, vecuma nediskriminācijas, etniskās u.c. piederības un pamattiesību jautājumiem, tostarp par tiesiskajiem un praktiskajiem aspektiem, nodrošināšana | Izmaksas, kas saistītas ar konsultatīva rakstura pasākumu nodrošināšanu, t.sk. ekspertu honorāri, ceļa un naktsmītņu izdevumi. |
| Darba semināru, prezentāciju, degustāciju, konferenču, preses konferenču un citu ar projekta mērķu sasniegšanu saistītu pasākumu organizēšana | Darba semināru, prezentāciju, degustāciju, konferenču, preses konferenču un citu ar projekta mērķa sasniegšanu saistītu pasākumu organizēšanas izmaksas (tai skaitā pandusu un pacēlāju noma, individuālo indukcijas cilpu noma, tulkošanas pakalpojumi, tai skaitā tulkošana zīmju valodā, Braila druka, subtitrēšana, reāllaika transkripcija). |
| Bērnu uzraudzības pakalpojumu nodrošināšana projekta mērķa grupai apmācību/pasākumu laikā. | Bērnu uzraudzības pakalpojuma izmaksas projekta mērķa grupai atbalstāmās darbības īstenošanai. |

*2.tabula*

**MK noteikumu redakcijas piemērs par HP rādītājiem uz sociāli atbildīgu publisko iepirkumu**

|  |
| --- |
| 1. **Piemērs MK noteikumu redakcijai par HP rādītājiem:** |
| **Īstenojot projektu, finansējuma saņēmējs**:   * 1. nodrošina horizontālā principa "Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana" vispārīgas un specifiskas darbības, kas veicina vienlīdzību, iekļaušanu, nediskrimināciju un pamattiesību ievērošanu, kā arī uzkrāj informāciju un nodrošina ziņošanu par šādiem rādītājiem:      1. personu skaits, kuras ir piedalījušās apmācību programmās, kurās ir integrēti jautājumi par dzimumu līdztiesības, personu ar invaliditāti vienlīdzīgu iespēju, vecuma nediskriminācijas, etniskās u.c. piederības un pamattiesību jautājumiem, tostarp par tiesiskajiem un praktiskajiem aspektiem;      2. konsultatīva rakstura pasākumu skaits par dzimumu līdztiesības, personu ar invaliditāti vienlīdzīgu iespēju, vecuma nediskriminācijas, etniskās u.c. piederības un pamattiesību jautājumiem, tostarp par tiesiskajiem un praktiskajiem aspektiem;      3. mediju kampaņu, semināru, konferenču un komunikācijas pasākumu skaits, kuros sabiedrības informēšanai tika nodrošināti cilvēkiem ar dažāda veida funkcionāliem traucējumiem piekļūstami formāti (tulkošana zīmju valodā, subtitrēšana, reāllaika transkripcija, raidījumu un pasākumu ieraksti). |
| 1. **Piemērs MK noteikumu redakcijai par sociāli atbildīgiem publiskajiem iepirkumiem**: |
| 1. finansējuma saņēmējs nodrošina, ka publiskos iepirkumus veic saskaņā ar normatīvajiem aktiem publisko iepirkumu jomā, īstenojot konkurenci nodrošinošu, pārredzamu, atklātu, nediskriminējošu konkursa procedūru un, kur tas ir attiecināms, **īsteno sociāli atbildīgus** un inovatīvus iepirkumus. 2. atbalstāma ir vides piekļūstamības un izmantojamības nodrošināšana, veicot sociāli atbildīgu publisko iepirkumu, kur tas ir attiecināms un atbilstošs ieguldījumu specifikai. |

|  |
| --- |
| * 1. MK noteikumu anotācijas aizpildīšana |

**Izvērtējot MK noteikumu horizontālo ietekmi**[[68]](#footnote-69), atbilstoši TAP aizpildīšanas veidlapai[[69]](#footnote-70), TAP anotācijas vadlīnijām[[70]](#footnote-71) un atbilstoši šīm vadlīnijām, anotācijas sadaļā 8.“Horizontālā ietekme” MK noteikumu sagatavotājam ir jāsniedz informācija par SAM ietekmi uz HP aspektiem, tostarp sociālo ietekmi, ietekmi uz personu ar invaliditāti vienlīdzīgām iespējām un tiesībām, ietekmi uz dzimumu līdztiesību, kā arī jāsniedz informācija par to, kādas vispārīgās un specifiskās darbības ieteicams īstenot projektos, kādi HP rādītāji un kāds HP kritērijs tiks piemērots projektu iesniegumu vērtēšanā – kvalitātes kritērijs vai specifiskais atbilstības kritērijs.

* MK noteikumu anotācijas 8.sadaļa ir jāaizpilda visiem MK noteikumiem par SAM īstenošanu – ar tiešu ietekmi, netiešu ietekmi uz HP un arī SAM, kuriem nav ietekmes uz HP.
* Visi dati, kur vien tas ir iespējams, MK noteikumu anotācijā ir jāsniedz dalījumā pēc dzimuma, vecuma, invaliditātes veida, trešo valstu valstspiederīgais, personas ar ārvalstu izcelsmi – ārzemnieks, repatriants, bēglis, persona, kurai piešķirts alternatīvais statuss, vai patvēruma meklētājs, piederības minoritātei rases un etniskās izcelsmes, bezpajumtnieki u.c.

*3.tabula*

**Uz HP attiecināmās sadaļas TAP anotācijā**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **8. Horizontālā ietekme** | | |
| **8.1. Projekta tiesiskā regulējuma ietekme** | | |
| **Nr.** | **Sadaļas nosaukums** | **Apraksts** |
| 8.1.8. | sociālā ietekme, tai skaitā ietekme uz sociālās atstumtības riskam pakļautajām sabiedrības grupām | Informācija jānorāda atbilstoši TAP anotācijas vadlīnijām. Jāsniedz apraksts par vispārīgajām un specifiskām darbībām, kas veicinās vai labvēlīgi ietekmēs sociālās atstumtības riskam pakļauto grupu iekļaušanu, nediskrimināciju un vienlīdzīgas iespējas. |
| 8.1.9. | ietekme uz personu ar invaliditāti vienlīdzīgām iespējām un tiesībām | Informācija jānorāda atbilstoši TAP anotācijas vadlīnijām. Jāsniedz informācija par vispārīgajām un specifiskajām darbībām, kas veicinās personu ar invaliditāti vienlīdzīgas iespējas un tiesības. |
| 8.1.10. | ietekme uz dzimumu līdztiesību | Informācija jānorāda atbilstoši TAP anotācijas vadlīnijām. Jāsniedz informācija par vispārīgajām un specifiskajām darbībām, kas veicinās dzimumu līdztiesību. |
| 8.2. | cita informācija (aizpilda nepieciešamības gadījumā) | * jānorāda SAM ietekme uz horizontālo principu“Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” (tieša ietekme, netieša ietekme, nav ietekmes); * jāsniedz informācija par HP vērtēšanas kritērija veidu, kurš tiks piemērots projektu iesniegumu vērtēšanā (specifiskais atbilstības kritērijs vai kvalitātes kritērijs); * MK noteikumos par SAM īstenošanu iekļautie HP VINPI rādītāji. |

|  |
| --- |
| 1. SAM ietekmes uz HP noteikšana |

Lielākajai daļai programmas SAM ir ietekme uz HP. Ietekme uz HP var būt tieša pozitīva vai netieša pozitīva. Atsevišķiem SAM var arī nebūt ietekmes uz HP, ja tie ir izteikti tehniski un vērsti uz infrastruktūras, kas nav publiski pieejama, attīstību. SAM ietekme uz HP ir nosakāma kontekstā ar SAM mērķiem un atbalstāmajām darbībām. SAM ietekme uz HP ir norādīta šo vadlīniju **1. pielikumā**.

**SAM ietekmes uz HP raksturojums**

|  |
| --- |
| **Tieša pozitīva ietekme uz HP** |
| SAM mērķis ir tieši vērsts uz mērķa grupu iekļaušanu un nediskrimināciju, veicina vienlīdzīgu attieksmi un iespējas sievietēm un vīriešiem, tostarp attiecībā uz dalību darba tirgū, nodarbinātības noteikumiem un karjeras attīstību, palīdz izskaust jebkādu diskrimināciju rases vai etniskās izcelsmes, reliģijas vai pārliecības, invaliditātes, vecuma vai seksuālās orientācijas dēļ, veicina pamattiesību ievērošanu un īpaši veicina vides piekļūstamību personām ar invaliditāti, tostarp informācijas un komunikācijas tehnoloģiju ziņā, un veicina pāreju no aprūpes iestādē vai ilgstošas sociālās aprūpes iestādē uz ģimenē un kopienā balstītu aprūpi. |
| **Netieša pozitīva ietekme uz HP** |
| SAM mērķis un tā īstenošana var netieši veicināt diskriminācijas aizlieguma principa un pamattiesību ievērošanu, vīriešu un sieviešu vienlīdzīgu iespēju veicināšanu un personu ar invaliditāti tiesību ievērošanu un radīt labvēlīgus apstākļus sociālās atstumtības riskam pakļautām iedzīvotāju grupām vai uzlabot to stāvokli, piemēram, attīstot ekonomiku īpaši atbalstāmajās teritorijās ar augstu bezdarba līmeni vai mazinot darba tirgus segregāciju atkarībā no dzimuma, vecuma un etniskās piederības, attīstot vispārēju infrastruktūru, kas veicina iedzīvotāju mobilitāti un vides pieejamību un līdzīgiem līdzekļiem. |
| **Nav ietekmes uz HP** |
| SAM, kuriem nav ietekmes uz HP, ir izteikti tehniski, vērsti uz tehnoloģiju pilnveidošanu vai nomaiņu u.tml. Parasti šādi ieguldījumi nav saistīti ar cilvēkresursu attīstību vai publiskās infrastruktūras izveidi, tomēr vienlaicīgi negatīvi neietekmē HP. Kaut arī šo SAM īstenošanā ir jāievēro nediskriminācijas principi un jāīsteno vispārīgās HP darbības, šo SAM ieguldījums uz HP vērtējams kā neitrāls. |

|  |
| --- |
| 7. HP rādītāju noteikšana |

Lai nodrošinātu HP darbību īstenošanu praksē un to izpildes uzraudzību, katram **SAM ar tiešu un netiešu ietekmi** uz HP ir nosakāmi HP rādītāji (skat. 4.pielikumu), kas ļauj novērtēt katra SAM ietvaros īstenoto projektu ietekmi uz HP īstenošanu, proti, piekļūstamības nodrošināšanu personām ar invaliditāti, nevienlīdzības starp sievietēm un vīriešiem jebkurā jomā mazināšanu, iekļaušanas un nediskriminācijas rases vai etniskās izcelsmes, reliģijas vai pārliecības, invaliditātes, vecuma vai seksuālās orientācijas dēļ veicināšanu un kopējo ieguldījumu programmas mērķu sasniegšanā.

* **HP rādītāji ir nosakāmi tikai specifiskajām HP darbībām, tāpēc tām ir jābūt tik konkrētām, lai tām varētu piesaistīt kvantitatīvi izmērāmus rādītājus.**

*4.tabula*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ietekme uz HP** | **HP rādītāji \*** | **Ziņošanas regularitāte par HP rādītājiem\*\*** |
| Tieša ietekme | Ir nosakāmi | Saskaņā ar noslēgto vienošanos par projekta īstenošanu |
| Netieša ietekme | Ir nosakāmi |
| Nav ietekmes | Nav nosakāmi |

**\*HP rādītāji:**

* **Atbildīgajai iestādei** MK noteikumos ieteicams definēt HP rādītājus, kas atbilst pasākuma mērķim un saturam.
* **Ja MK noteikumos par SAM īstenošanu ir definēti HP rādītāji, projekta iesniedzējam** tie ir jāņem vērā (ja attiecināms). Vienlaikus projekta iesniedzējs var izvēlēties papildus citus HP rādītājus, kuri izriet no projekta mērķa un satura.
* Ja MK noteikumos par SAM īstenošanu konkrēti HP rādītāji nav definēti, projekta iesniedzējs var izvēlēties projekta saturam atbilstošus HP rādītājus (skat.4.pielikumā, KP VIS projekta iesnieguma izvēlnē vai projektu iesniegumu vērtēšanas metodikā).
* MK noteikumos par SAM, kuriem nav ietekmes uz HP, rādītāji nav jādefinē.
* Plānojot projektu, HP rādītāji var būt bez noteiktas sākotnējās un sasniedzamās vērtības. Par sasniegtā rādītāja vērtību ziņo pēc fakta.

\*\* **Ziņošanas regularitāte par HP rādītājiem:**

- kopā ar maksājuma pieprasījumu (par pabeigtajām darbībām);

- projekta īstenošanas noslēgumā (par faktiski pabeigtajām darbībām).

|  |
| --- |
| 7.1. Projektu iesniegumu vērtēšanas kritēriji |

Projektu iesniegumu atlases nosacījumu sagatavošanas posms, iespējams, ir vissvarīgākais visā procesā, jo tieši šajā posmā tiek atvērtas vislielākās iespējas HP īstenošanai praksē, kurā tiek ņemtas vērā sieviešu un vīriešu vajadzības, veicinātas vienlīdzīgas iespējas un novērsta jebkāda diskriminācija.

Projektu atlasē ir jānosaka un jāpiemēro tādus kritērijus un procedūras, kas ir nediskriminējošas, pārredzamas, nodrošina piekļūstamību personām ar invaliditāti, nodrošina dzimumu līdztiesību un ņem vērā Pamattiesību hartu un ANO Konvenciju. Kritēriji nodrošina, lai atbalstāmajām darbībām prioritāte tiktu piešķirta ar mērķi maksimāli palielināt ES fondu finansējuma ieguldījumu programmas mērķu sasniegšanā.

Projektu atlases nosacījumi ir īpaši svarīgi projektiem, kas nav specifiski vērsti uz HP mērķu sasniegšanu tieši tāpēc, ka nevienlīdzība starp sievietēm un vīriešiem vai diskriminācija var nebūt tik acīmredzama, piemēram, projektos, kas saistīti ar enerģijas pāreju uz klimatneitralitāti, pielāgošanos klimata pārmaiņām un vides aizsardzību, inovācijām un digitālo transformāciju.

Projektu iesniegumu atlasē ir svarīgi ne tikai piemērot HP vērtēšanas kritēriju, bet arī atbilstoši to novērtēt.

|  |
| --- |
| 7.2. Projektu iesniegumu vērtēšanas HP kritērija aktuālā redakcija |

Lai nodrošinātu ES fondu ieguldījumu atbilstību regulās noteiktajam horizontālajam principam un nodrošinātu vienotu pieeju projektu iesniegumu atbilstības HP VINPI vērtēšanā, projektu iesniegumu vērtēšanas kritēriju komplektā ir jāiekļauj HP VINPI projektu iesniegumu vērtēšanas kritērijus atbilstoši šīm vadlīnijām un atbilstoši FM Eiropas Reģionālās attīstības fonda, Eiropas Sociālā fonda plus, Kohēzijas fonda un Taisnīgas pārkārtošanās fonda projektu iesniegumu atlases metodikai 2021.–2027.gadam[[71]](#footnote-72)(turpmāk – projektu iesniegumu atlases metodika 2021-2027.gadam) un tās 6. pielikumā iekļautajai informācijai.

|  |
| --- |
| **projektu iesniegumu vērtēšanas HP kritērija aktuālā redakcija:** |
| **Projektā ir paredzētas darbības, kas veicina horizontālā principa ”Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” īstenošanu** |

|  |
| --- |
| 7.3. HP VINPI vērtēšanas kritērija piemērošanas metodika |

Lai nodrošinātu vienotu pieeju projektu iesniegumu HP vērtēšanas kritēriju piemērošanai, katram SAM vai tā pasākumam vai kārtai, ja specifiskais atbalsta mērķis tiek īstenots vairākos pasākumos vai kārtās, AI sadarbībā ar CFLA izstrādā projektu iesniegumu vērtēšanas kritēriju piemērošanas metodiku (turpmāk – kritēriju piemērošanas metodika), ņemot vērā šīs vadlīnijas un HP kritērija piemērošanas skaidrojumu un minimālās prasības, kas ir noteiktas projektu iesniegumu atlases metodikā 2021.–2027.gadam, t.sk. 6.pielikumā.

Lai nodrošinātu HP kritērija kvalitatīvu izvērtēšanu, ieteicams piesaistīt ekspertus no NVO, kas pārstāv nediskriminācijas, dzimumu līdztiesības jomas vai cilvēku ar invaliditāti intereses projektu iesniegumu vērtēšanai. Ekspertu piesaiste ļaus izvērtēt projekta ieguldījumu HP veicināšanā un mērķu sasniegšanai pēc paredzēto darbību satura un būtības.

HP kritērija vērtēšanā ieteicams izmantot arī LM izstrādātos informatīvos materiālus par vienlīdzīgu iespēju un nediskriminācijas veicināšanu LM tīmekļa vietnē sadaļā “Horizontālais princips "Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” (<https://www.lm.gov.lv/lv/horizontalaisprincips-vienlidziba-ieklausana-nediskriminacija-un-pamattiesibu-ieverosana>).

*5.tabula*

**Horizontālā principa VINPI vērtēšanas kritēriji un piemērošanas skaidrojums (labā prakse)[[72]](#footnote-73)**

| **Vienotais izvēles kritērijs** | **Kritērija ietekme**  **uz lēmuma pieņemšanu[[73]](#footnote-74)**  **(N[[74]](#footnote-75); P[[75]](#footnote-76); N/A[[76]](#footnote-77))** | **Piemērošanas skaidrojuma labā prakse un minimālās prasības** |
| --- | --- | --- |
| **Horizontālais princips “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” (HP VINPI)** | | |
| **TIEŠA IETEKME**  **UZ HP VINPI**  **(APIA/IPIA)**  **Projektā ir paredzētas darbības, kas veicina horizontālā principa “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” īstenošanu** | P | **Minimālās prasības – redakcija ir pielāgojama atbilstoši attiecīgā SAM specifikai[[77]](#footnote-78).**  **Labā prakse piemērošanas skaidrojuma izstrādei – redakcija ir jāpapildina ar vispārīgo un specifisko (ja attiecināms) HP VINPI darbību piemēriem un HP VINPI rādītājiem[[78]](#footnote-79) (ja attiecināms), atbilstoši attiecīgā SAM specifikai.**  **Minimālās prasības:**  **Vērtējums ir “Jā”**, ja no projekta iesniegumā ietvertās informācijas ir secināms, ka projektā paredzētas:   1. vismaz 3 vispārīgās HP VINPI darbības un 2. vismaz 2 specifiskās HP VINPI darbības; 3. noteikti vismaz 2 HP VINPI rādītāji**[[79]](#footnote-80)**; 4. sniegts vispārīgo un specifisko HP VINPI darbību pamatojums (KPVIS).   HP VINPI darbību pamatojumā (KPVIS) jānorāda, piemēram, kā HP darbība ir saistīta ar projekta konkrēto darbību un kādā veidā projekts īstenos HP darbību. Piemēram, sniegts apraksts par jau esošo/plānoto praksi iestādē attiecībā uz nediskriminējošu personāla atlasi vai elastīgo darba laiku; piekļūstamības/HP VINPI darbības tiks integrētas pasākuma/būvniecības/aprīkojuma iegādes iepirkumā u.c.  Vēlams, lai plānotās vispārīgās HP VINPI darbības aptver dažādas vispārīgo darbību jomas – komunikācijas un vizuālās identitātes pasākumus (ja projekta ietvaros tiek īstenota publicitāte), projekta vadībā un īstenošanā (ja projekta ietvaros tiek piesaistīts personāls) un publiskos iepirkumus (ja projekta ietvaros tiek plānots vai īstenots iepirkums).  Ja projekta iesniegums neatbilst minimālajām prasībām, **vērtējums ir “Jā, ar nosacījumu”**, izvirza atbilstošus nosacījumus.  **Vērtējums ir “Nē”**, ja projekta iesniedzējs neizpilda lēmumā par projekta iesnieguma apstiprināšanu ar nosacījumiem ietvertos nosacījumus vai pēc nosacījumu izpildes joprojām neatbilst izvirzītajām prasībām, vai arī nosacījumus neizpilda lēmumā par projekta iesnieguma apstiprināšanu ar nosacījumiem noteiktajā termiņā. |
| **NETIEŠA IETEKME**  **UZ HP VINPI**  **(APIA/IPIA)**  **Projektā ir paredzētas darbības, kas veicina horizontālā principa ”Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” īstenošanu** | P; N/A | **Minimālās prasības – redakcija ir pielāgojama atbilstoši attiecīgā SAM specifikai[[80]](#footnote-81).**  **Labā prakse piemērošanas skaidrojuma izstrādei – redakcija ir jāpapildina ar vispārīgo un specifisko (ja attiecināms) HP VINPI darbību piemēriem un HP VINPI rādītājiem[[81]](#footnote-82) (ja attiecināms), atbilstoši attiecīgā SAM specifikai.**  **Minimālās prasības:**  **Vērtējums ir “Jā”,** ja no projekta iesniegumā ietvertās informācijas ir secināms, ka projektā paredzētas:   1. vismaz 2 vispārīgas HP VINPI darbības un 2. vismaz 1 specifiskā HP VINPI darbība; 3. noteikts vismaz 1 projekta HP VINPI rādītājs**[[82]](#footnote-83)**; 4. sniegts vispārīgo un specifisko HP VINPI darbību pamatojums (KPVIS).   HP VINPI darbību pamatojumā (KPVIS) jānorāda, piemēram, kā HP darbība ir saistīta ar projekta konkrēto darbību un kādā veidā projekts īstenos HP darbību. Piemēram, sniegts apraksts par jau esošo/plānoto praksi iestādē attiecībā uz nediskriminējošu personāla atlasi vai elastīgo darba laiku; piekļūstamības/HP VINPI darbības tiks integrētas pasākuma/būvniecības/aprīkojuma iegādes iepirkumā u.c.HP VINPI darbību pamatojumā (KPVIS) jānorāda, piemēram, kā HP darbība ir saistīta ar projekta konkrēto darbību, kādā veidā projekts īstenos HP darbību.  Piemēram, sniegts apraksts par jau esošo/plānoto praksi iestādē attiecībā uz nediskriminējošu personāla atlasi vai elastīgo darba laiku; piekļūstamības/HP VINPI darbības tiks integrētas pasākuma/būvniecības/aprīkojuma iegādes iepirkumā u.c.    Vēlams, lai plānotās vispārīgās HP VINPI darbības aptver dažādas vispārīgo darbību jomas – komunikācijas un vizuālās identitātes (ja projekta ietvaros tiek īstenota publicitāte), projekta vadībā un īstenošanā (ja projekta ietvaros tiek piesaistīts personāls) un publiskos iepirkumus (ja projekta ietvaros tiek plānots vai īstenots iepirkums).    Ja projekta iesniegums neatbilst minimālajām prasībām, **vērtējums ir “Jā, ar nosacījumu”**, izvirza atbilstošus nosacījumus.    **Vērtējums ir “Nē”**, ja projekta iesniedzējs neizpilda lēmumā par projekta iesnieguma apstiprināšanu ar nosacījumiem ietvertos nosacījumus vai pēc nosacījumu izpildes joprojām neatbilst izvirzītajām prasībām, vai arī nosacījumus neizpilda lēmumā par projekta iesnieguma apstiprināšanu ar nosacījumiem noteiktajā termiņā  **Izņēmums!**  Ja SAM, kuram ir netieša ietekme uz HP VINPI, ietvaros plānoti arī projekti, kuriem nav ietekmes uz HP VINPI (piemēram, ja projektā plānota tikai ceļa posma izbūve bez ietvēm, pieturvietām gājēju pārējām; medicīnas vai citu tehnoloģiju iegāde, piegāde, montāža u. tml.), tad konkrētajam projektam nav jāpiemēro specifiskās HP darbības un HP VINPI rādītāji nav jāparedz. Šādiem projektiem jāpiemēro prasības projektiem bez ietekmes uz HP VINPI (jāīsteno vismaz viena vispārīgā HP darbība). |
| **NAV IETEKMES UZ HP VINPI**  **(APIA/IPIA)**  **Projektā ir paredzētas darbības, kas veicina horizontālā principa ”Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” īstenošanu** | P; N/A | **Minimālās prasības – redakcija ir pielāgojama atbilstoši attiecīgā SAM specifikai[[83]](#footnote-84).**  **Labā prakse piemērošanas skaidrojuma izstrādei – redakcija ir jāpapildina ar vispārīgo un specifisko (ja attiecināms) HP VINPI darbību piemēriem[[84]](#footnote-85) (ja attiecināms), atbilstoši attiecīgā SAM specifikai.**  **Minimālās prasības:**  **Vērtējums ir “Jā”**, ja projekta iesniegums paredz vismaz  1) **1 vispārīgas HP VINPI darbības** veikšanu un  2) sniegts HP VINPI darbības pamatojums (KPVIS).  HP VINPI darbību pamatojumā (KPVIS) jānorāda, piemēram, kā HP darbība ir saistīta ar projekta konkrēto darbību un kādā veidā projekts īstenos HP darbību. Piemēram, sniegts apraksts par jau esošo/plānoto praksi iestādē attiecībā uz nediskriminējošu personāla atlasi vai elastīgo darba laiku; piekļūstamības /HP VINPI darbības tiks integrētas pasākuma/būvniecības/aprīkojuma iegādes iepirkumā u.c.  Vēlams, lai plānotās vispārīgās HP VINPI darbības aptver dažādas vispārīgo darbību jomas – komunikācijas un vizuālās identitātes (ja projekta ietvaros tiek īstenota publicitāte), projekta vadībā un īstenošanā (ja projekta ietvaros piesaistīts personāls) vai publiskos iepirkumus (ja projekta ietvaros tiek plānots vai īstenots iepirkums).    Ja projekta iesniegums neparedz vismaz 1 vispārīgas HP VINPI darbības veikšanu, vai iekļautajai darbībai nav sasaistes ar HP VINPI, **vērtējums ir “Jā, ar nosacījumu”**, izvirza atbilstošus nosacījumus.    **Vērtējums ir “Nē”**, ja precizētajā projekta iesniegumā nav veikti precizējumi atbilstoši izvirzītajiem nosacījumiem un projekta iesniegums ir noraidāms.  **Izņēmums!**  Projektu iesniegumu atlasēs, kuru satura dēļ nav iespējams īstenot nevienu HP VINPI darbību, jo netiek īstenota publicitāte un iepirkumi, netiek piesaistīts personāls un netiek veikti publiskie iepirkumi, HP VINPI kritērijs nav jāpiemēro. Piemēram, projektos, kuros plānota apkures katlu iegāde, FNLC pasākumi u.c. |
| Kritērija vērtēšanā izmanto Labklājības ministrijas un Tieslietu ministrijas izstrādātās vadlīnijas “Horizontālais princips “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” vadlīnijas īstenošanai un uzraudzībai (2021-2027)”.  Aicinām iespēju robežās informāciju par HP VINPI darbībām sagatavot, balstoties, piemēram, uz konsultācijām ar valsts, pašvaldību institūcijām vai nevalstiskajām organizācijām, kas pārstāv mērķa grupu intereses, pieejamiem statistikas datiem, pētījumiem u.c. datu avotiem, kas raksturo attiecīgās mērķa grupas problēmas un situāciju.  Kritērija vērtēšanā ieteicams piesaistīt ekspertus no nevalstiskajām organizācijām, kas pārstāv nediskriminācijas, dzimumu līdztiesības jomas vai cilvēku ar invaliditāti intereses. | | |

|  |
| --- |
| 8. Vispārīgās un specifiskās horizontālā principa darbības |

Lai veicinātu vienlīdzīgas iespējas, nediskrimināciju un pamattiesību ievērošanu, ikviena ES fondu atbalstītā projekta ietvaros ir jāparedz konkrētas HP darbības:

**a) vispārīgās darbības**, kas attiecas uz projekta vadības un īstenošanas personālu, komunikācijas un publicitātes aktivitātēm, publiskajiem iepirkumiem un kas kopumā veicina dzimumu līdztiesību, vienlīdzīgas iespējas, nediskrimināciju un pamattiesību ievērošanu (projektiem ar tiešu, netiešu ietekmi un projektiem, kuriem nav ietekmes uz HP).

**b)** **specifiskās darbības**, kas izriet no pasākuma atbalstāmo darbību un projekta satura un kas īpaši veicina vienlīdzīgas iespējas, nediskrimināciju un vides un informācijas piekļūstamību personām ar kustību, redzes, dzirdes vai garīga rakstura traucējumiem, senioriem un vecākiem ar maziem bērniem (projektiem ar tiešu un netiešu ietekmi uz HP).

**Projekta iesniedzējam ir jāievēro AI ieteikumi par HP vispārīgām un specifiskām darbībām, kas tiek definētas projektu iesniegumu vērtēšanas metodikās un MK noteikumu par SAM īstenošanu anotāciju 8.1.9. un 8.1.10. sadaļās. Vienlaikus finansējuma saņēmējs var izvēlēties citas šo vadlīniju 5.pielikumā definētās HP darbības, kas ir pamatotas un projekta saturam atbilstošas un kas veicina vienlīdzīgas iespējas, iekļaušanu, nediskrimināciju un pamattiesību ievērošanu.**

|  |
| --- |
| 8.1. Vispārīgās HP darbības (piemēri 5.pielikumā) |

*Sadaļas saturs ir rediģēts (26.02.2025.).*

*6.tabula “Vispārīgo HP darbību piemēri” ir dzēsta*

*Vispārīgo darbību piemērus skatīt šo vadlīniju 5.pielikumā (attiecas uz projektu iesniegumu atlasēm sākot ar 05.03.2025).*

* Projekta iesniegumā ir jāparedz **vispārīgas HP darbības no katras jomas** – komunikācija un vizuālā identitāte, projekta vadība un īstenošana un publiskie iepirkumi. Ja vērtēšanas minimālās prasības paredz tikai 1 vispārīgas darbības īstenošanu, tad ir jāparedz viena vispārīgā HP darbība no vienas no minētajām jomām.
* Ja projekta iesniegumā nav paredzēta komunikācijas un vizuālās identitātes darbības, projekta vadība un īstenošana un publiskie iepirkumi**, tad vispārīgās darbības nav jāplāno**.
* Vispārīgās darbības attiecas gan uz nemateriālo investīciju projektiem, gan uz materiālo investīciju projektiem, kuriem ir tieša, netieša vai nav ietekmes uz HP VINPI.

**Vispārīgās darbības, kas attiecas uz komunikācijas un vizuālās identitātes pasākumiem**

Komunikācija par stratēģiski nozīmīgām darbībām cenšas izstāstīt programmas stāstu simboliskā veidā un tuvināt politikas sasniegumus pilsoņu izpratnei. Šajā kontekstā informācijai publiskajā telpā būtu jāveic arī uzdevums informēt sabiedrību par ES pamatvērtībām un kohēzijas politikas horizontālajiem principiem, kas ir noteikti KNR 9. pantā. Informācijas un publicitātes pasākumiem ir jāmazina diskrimināciju un stereotipu veidošanos par kādu no dzimumiem, personām ar invaliditāti, reliģisko pārliecību, vecumu, rasi un etnisko izcelsmi vai seksuālo orientāciju.

Nodrošinot informāciju publiskajā telpā, t.sk. tīmeklī, ir jānodrošina, ka to saturs ir piekļūstams cilvēkiem ar funkcionāliem traucējumiem, izmantojot vairākus sensoros (redze, dzirde, tauste) kanālus[[85]](#footnote-86).

Valsts iestāžu tīmekļvietņu un mobilo lietotņu informācijas un pakalpojumu piekļūstamība ir būtiski nepieciešama dažām cilvēku grupām, piemēram, personām ar invaliditāti un senioriem, vienlaikus atvieglo satura uztveršanu un lietošanu visiem lietotājiem. Turklāt tiesības uz informāciju ir vienas no pamattiesībām gan personām ar invaliditāti, gan visiem sabiedrības locekļiem kopumā un tās ir noteiktas ANO Konvencija par personu ar invaliditāti tiesībām.

Piekļūstams saturs tīmekļvietnēs nozīmē to, ka tajās izvietoto drukāto, audio un vizuālo mediju saturu ir viegli lietot un ar to var viegli mijiedarboties katra vajadzībām piemērotā veidā, īpaši personām ar invaliditāti un senioriem.

Savukārt, lai nodrošinātu publicitātes pasākumu atbilstību piekļūstamības prasībām, proti, lai informācijas saturs būtu piekļūstams, izmantojot vairākus sensoros (redze, dzirde, tauste) kanālus, kā arī informācijas sagatavošanai, lai tā būtu labi uztverama personām ar redzes, dzirdes vai garīga rakstura traucējumiem, lasītprasmes vai uztveres grūtībām, ir jānodrošina zīmju valodas tulku, vieglās valodas tulkošanas, reāllaika transkripcijas, Braila raksta drukas, subtitru nodrošināšanas pakalpojumi.

**Vispārīgās darbības, kas attiecas uz projektu vadībā un īstenošanā iesaistīto personālu**

Nediskriminācijas principi ir jāievēro ne tikai attiecībā uz ES fondu līdzfinansēto projektu mērķa grupām, bet arī attiecībā uz **ES fondu vadībā un īstenošanā iesaistīto personālu**. Personāla atlasē nav pieļaujama **diskriminācija** rases, etniskās izcelsmes, dzimuma, vecuma, invaliditātes, reliģiskās pārliecības, seksuālās orientācijas vai citiem apstākļiem. Vienlaikus visiem darbiniekiem ar invaliditāti ir jānodrošina vienlīdzīgas iespējas, tostarp nodrošinot piekļūstamību, pielāgojot darba vietu un tehnoloģijas.

**Vispārīgās darbības, kas attiecas uz publiskajiem iepirkumiem**

Lai pilnībā izmantotu publiskā iepirkuma potenciālu saistībā ar Eiropa 2020 stratēģijas gudrai, ilgtspējīgai un integrējošai izaugsmei mērķu sasniegšanu, sava loma būs arī iepirkumam vides, sociālajā un inovācijas jomā.

ES fondu finansējuma saņēmēji var veikt publiskos **iepirkumus sociāli atbildīgā veidā[[86]](#footnote-87)**. Sociāli atbildīgs publiskais iepirkums ir apzināta, sistemātiska un stratēģiska tādu apsvērumu integrēšana ar iepirkumu saistītās darbībās, kas rada pozitīvu ietekmi uz sabiedrībai būtisku problēmu risināšanu un efektīvi virza uz priekšu sociālo un darbaspēka politiku. Sociālās atbildības kritēriji var tikt integrēti visās ar preču, pakalpojumu vai būvdarbu iepirkumu saistītās darbībās, sākot no vajadzību noskaidrošanas, atbilstošu specifikāciju izstrādes un novērtējuma procesa līdz pat sasniegto rezultātu uzraudzībai.

Sociāli atbildīgi un ētikas kritērijiem atbilstoši iepirkumi arī stimulē uzņēmējus pielikt pūles, lai panāktu, ka ražošanas procesa un strādājošo darbinieku pārvaldība notiek atbildīgāk un ilgtspējīgāk. Sociālā atbildība bieži tiek jaukta ar sociālo uzņēmējdarbību, taču tās ir divas dažādas lietas, lai gan abas saistītas ar atbildību pret sabiedrību. Sociālā atbildība ir brīvprātīga, taču sociāli atbildīgi publiskie iepirkumi ir stratēģisks rīks, kas efektīvi virza uz priekšu sociālo un darbaspēka politiku. Sociāli atbildīgs iepirkums palīdz valstij īstenot tās starptautiski uzņemtās saistības un ļauj līgumslēdzējām iestādēm ņemt vērā dažādus sociālos apsvērumus, piemēram, sociālo integrāciju, darba standartus, dzimumu līdztiesību un ētisku tirdzniecību iekļaut īpašas prasības (piemēram, sociālās vai vides) kā piešķiršanas kritērijus, ja izmanto labāko cenas un kvalitātes attiecību, ar nosacījumu, ka šīs prasības ir saistītas ar līgumu.

Publisko iepirkumu līgumos būtu jāparedz tādi izpildes nosacījumi un tādu pasākumu īstenošanu, ar kuriem veicina sieviešu un vīriešu vienlīdzību darba vietā, palielina sieviešu dalību darba tirgū un rod labāku līdzsvaru starp darbu un privāto dzīvi. Iepirkuma procedūrā būtu jādod priekšroka tādiem pakalpojuma sniedzējiem, kuri sekmē sociālās atstumtības riskam pakļauto personu vai grupu locekļu sociālo iekļaušanu.[[87]](#footnote-88)

|  |
| --- |
| 8.2. Specifiskās HP darbības (piemēri 5.pielikumā) |

*Sadaļas saturs ir rediģēts (26.02.2025.)*

*7., 8., 9., 10., 11. “Specifisko HP darbību piemēri” tabulas ir dzēstas.*

*Specifisko darbību piemērus skatīt šo vadlīniju 5.pielikumā.*

*Vispārīgo darbību piemērus skatīt šo vadlīniju 5.pielikumā (attiecas uz projektu iesniegumu atlasēm sākot ar 05.03.2025).*

Finansējuma saņēmēji var īstenot ES fondu līdzfinansētos pasākumus sociāli atbildīgā veidā, apzināti un sistemātiski integrējot specifiskus pasākumus, kas rada pozitīvu ietekmi uz sabiedrībai būtisku sociālu problēmu risināšanu un ar savu ieguldījumu efektīvi virzīt uz priekšu sociālo politiku. Vienlīdzīgas iespējas, iekļaušanu un nediskrimināciju veicinoši pasākumi var tikt integrēti visās ES fondu atbalstītajās darbībās, tostarp ar pakalpojumu vai būvniecību saistītās darbībās, sākot no vajadzību noskaidrošanas, atbilstošu tehnisko specifikāciju izstrādes un novērtējuma procesa līdz pat sasniegto rezultātu uzraudzībai, nosakot atbilstošus HP rādītājus specifiskajām darbībām.

|  |
| --- |
| 8.2.1. Nemateriālās investīcijas (piemēri 5. Pielikumā) |

Nemateriālās investīcijas ESF+ ir Eiropas Savienības galvenais instruments, kas sekmē investīcijas cilvēkos un atbalsta Eiropas sociālo tiesību pīlāra īstenošanu. ESF+ budžets 2021.–2027. gadam ir 142,7 miljardi eiro, kas tiks izlietoti tam, lai turpinātu sniegt būtisku ieguldījumu ES nodarbinātības, sociālajā, izglītības un prasmju politikā, tai skaitā lai veiktu strukturālas reformas šajās jomās. Nemateriālās investīcijas tiek atbalstītas arī atsevišķos ERAF, KF, TPF pasākumu ietvaros.

**Nemateriālajās investīcijās specifiskās HP darbības attiecas uz:**

* 1. projektiem, kuros tiek izstrādāti izglītojošie un informatīvie materiāli (stratēģijas, plāni, vadlīnijas, mācību programmas, metodiskie materiāli, informatīvie bukleti);
  2. projektiem, kuros tiek īstenoti klātienes un tiešsaistes pasākumi (mediju kampaņas, rīkotas konferences, semināri, festivāli, darba grupas, diskusijas u.c.);
  3. digitālo materiālu izstrādi (izglītojošas programmas, digitālie mācību līdzekļi, tiešsaistes materiāli u.c., kas tiek izmantoti mācīšanas un mācīšanās procesā);
  4. klātienes un tiešsaistes pasākumu organizēšanu (semināru, konferenču, mācību, izglītojošu pasākumu, attālinātā un tiešsaistes mācību procesa nodrošināšana, diskusiju, darba grupu, mediju kampaņu, festivālu, koncertu organizēšanu u.c.);
  5. atbalstu studējošiem doktarantūrā, pētniekiem, zinātniskajam personālam;
  6. pētījumu, izvērtējumu un aptauju veikšanu dažādās jomās, HP darbības integrējot pētījumu, izvērtējumu darba uzdevumos;
  7. veselības jomas projektiem, kuros tiek īstenoti veselību veicinoši pasākumi;
  8. ESF+ projektiem, kas veicina sociālās atstumtības riskam pakļauto personu iesaisti darba tirgū; izglītojamo integrāciju izglītībā;
  9. specifiskiem ESF+ projektiem ar tiešu ietekmi uz HP, kuri ir vērsti uz vienlīdzības, iekļaušanas, nediskriminācijas un pamattiesību ievērošanu.
* Jāievēro nosacījums, ka projekta iesniegumā, paredzot vairākas specifiskās HP darbības, tām būtu jāaptver iespējami daudz jomu – dzimumu līdztiesība, personu ar invaliditāti vienlīdzīgas iespējas un tiesības, vecuma nediskriminācija, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana.

|  |
| --- |
| 8.2.2. Materiālās investīcijas (piemēri 5.pielikumā) |

Materiālo investīciju (ERAF, KF, TPF) SAM ar tiešu un netiešu ietekmi uz HP ietvaros īstenotajos projekos var pozitīvi ietekmēt personu ar funkcionāliem traucējumiem, sieviešu un vīriešu, vai senioru situācijas maiņu. Piemēram, attīstot sociālo pakalpojumu infrastruktūru un īstenojot specifiskas darbības vides un informācijas piekļūstamības nodrošināšanai, tiešā veidā tiek veicināta sociālās atstumtības riskam pakļauto grupu iekļaušana, neatkarība un vienlīdzīgas iespējas.

**Materiālajās investīcijās HP specifiskās darbības attiecas uz:**

1. publiskās infrastruktūras un attīstības projektiem (ERAF/KF/TPF);
2. digitālo pakalpojumu iedzīvotājiem attīstības projektiem
3. projektiem, kuru ietvaros tiek īstenoti civilās aizsardzības pasākumi;
4. projektiem, kuru ietvaros tiek attīstīts sabiedriskais transports;
5. visiem infrastruktūras un IT attīstības projektiem;

* Gadījumos, ja ERAF, KF un TPF projektos ir paredzēti apmācību vai veiktspējas veicināšanas pasākumi, ieteicamas ir specifiskās darbības, kuras attiecas uz nemateriālo investīciju projektiem un ir aprakstītas 5.pielikuma "HP specifisko darbību piemēri" “(I) sadaļā “Nemateriālās investīcijas (ESF+ un ERAF/KF projektiem ar nemateriālo investīciju pasākumiem) ”.

|  |
| --- |
| 9. HP koordinācija (ieviešanas uzraudzība) |

Labklājības ministrija sadarbībā ar Tieslietu ministriju ir atbildīga par horizontālā  principa “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” (KNR 9. panta 1., 2. un 3. daļa) koordināciju (ieviešanas uzraudzību), aptverot tādas jomas kā dzimumu līdztiesība starp vīriešiem un sievietēm, diskriminācijas novēršana dzimuma, rases vai etniskās izcelsmes, reliģijas vai pārliecības, invaliditātes, vecuma vai dzimumorientācijas dēļ un pamattiesību ievērošana.[[88]](#footnote-89)

**LM un TM kā par horizontālā principa koordināciju atbildīgās institūcijas**:

* izstrādā metodisko materiālu par attiecīgo horizontālo principu ieviešanu, ieviešanas uzraudzību;
* nodrošina konsultatīvu un metodisku atbalstu ES fondu vadībā iesaistītajām institūcijām specifisko atbalsta mērķu ieviešanas nosacījumu definēšanā un pēc pieprasījuma atbilstoši kompetencei sniedz viedokli projektu iesniegumu vērtēšanas komisijai par attiecīgā horizontālā principa vērtēšanas jautājumiem un finansējuma saņēmējam saistībā ar HP piemērošanas jautājumiem;
* sniedz atzinumus par ES fondu plānošanas dokumentu projektiem, tiesību aktu projektiem ES fondu jomā;
* sniedz uzraudzības komitejai un apakškomitejai viedokli par projektu iesniegumu vērtēšanas kritēriju projektiem, kas saistīti ar HP;
* informē uzraudzības komiteju par ES fondu ieguldījumu atbilstību attiecīgajiem horizontālajiem principiem programmas ieviešanā;
* informē ES fondu vadībā iesaistītās institūcijas par konstatētiem būtiskiem trūkumiem un vienlaikus sniedz argumentētus priekšlikumus atbilstīgai un efektīvai horizontālo principu ieviešanai;
* reizi gadā informē ES fondu uzraudzības komiteju par KNR 9. pantā HP “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” iespējamus pārkāpumus vai saņemot sūdzības par Eiropas Savienības fondu atbalstīto darbību neatbilstību Eiropas Savienības Pamattiesību hartai (vienlīdzība, nediskriminācija, iekļaušana, pamattiesības) un ANO Konvencijai par personu ar invaliditāti tiesībām atbilstoši Eiropas Savienības fondu uzraudzības komitejas reglamentam.

|  |
| --- |
| 9.1. HP uzraudzība un ziņošana par neatbilstību ANO Konvencijai un Pamattiesību hartai |

Programmas horizontālais ieguldījumu priekšnosacījums Nr.3 paredz Pamattiesību hartas efektīvu piemērošanu un īstenošanu ES fondu programmā, savukārt priekšnosacījums Nr.4 paredz ANO Konvencijas par personu ar invaliditāti tiesībām īstenošanu un piemērošanu atbilstoši Padomes Lēmumam 2010/48/EK.

|  |
| --- |
| **9.1.1. HP ieviešanas uzraudzība** |

CFLA, vadošā iestāde, LM, TM un citas ES fondu vadībā iesaistītās institūcijas izstrādā mehānismus, kas nodrošina programmu un to ieviešanas atbilstību ANO Konvencijai un ES Pamattiesību hartai.

* **HP ieviešanas uzraudzību veic, lai**:
* uzraudzītu KNR 9. panta 1., 2. un 3. daļā minēto prasību izpildi;
* analizētu ES fondu ieguldījumu atbilstību plānošanas dokumentos noteiktajiem HP mērķiem, horizontālo rādītāju sasniegtās vērtības, t.sk. identificētu būtiskākās problēmas un riskus HP ieviešanā un ierosinātu rīcību to novēršanai vai mazināšanai;
* apkopotu informāciju un informētu ES fondu uzraudzības komiteju un ES fondu vadībā iesaistītās institūcijas par HP ieviešanas progresu, problēmām HP ieviešanā un nepieciešamo rīcību šo problēmu novēršanā;
* izstrādātu priekšlikumus HP ieviešanas efektivitātes uzlabošanai.
* **Pārbaužu apjoms**

CFLA, vadošās iestādes, revīzijas iestādes pārbaužu apjomā ir ietverts nosacījums[[89]](#footnote-90), ka tiek pārbaudīta arī horizontālo principu ievērošana, ja tas ir attiecināms.

ES fondu 2021.-2027.gada plānošanas periodā vadošās iestādes vadlīnijās[[90]](#footnote-91) ir uzsvērta nepieciešamība veikt horizontālo principu pārbaudes tādā detalizācijas pakāpē, lai pārliecinātos, ka ir nodrošināta horizontālo principu ievērošana, tostarp, tiks iekļautas norādes uz konkrētiem pārbaudāmajiem aspektiem. Attiecīgi, ja projektā ir paredzēts nosacījums, projekta darbības, vai sasniedzamie rādītāji, kuru ietvaros finansējuma saņēmējam īstenojot projektu ir jānodrošina horizontālā principa ievērošanu, tad atbilstoši projekta iesniegumā paredzētajam gan sadarbības iestāde, gan vadošā iestāde, gan revīzijas iestāde nodrošinās attiecīgā principa pārbaudi savu pārbaužu ietvaros.

* **Datu uzkrāšana**

Lai nodrošinātu HP VINPI ieviešanu praksē, MK noteikumu līmenī finansējuma saņēmējiem tiek noteikts pienākums uzkrāt datus par HP VINPI rādītājiem[[91]](#footnote-92). Attiecīgi šie rādītāji tiek iekļauti KP VIS, nodrošinot informāciju, kas ir nepieciešama HP uzraudzībai, kā arī izvērtēšanai nepieciešamos datus un rādītājus.

* **Ziņošana par pārkāpumiem, neatbilstībām un saņemtajām sūdzībām**

ES fondu vadībā vai īstenošanā iesaistītās institūcijas, konstatējot KNR 9. pantā minētā HP “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” iespējamus pārkāpumus vai saņemot sūdzības par ES fondu atbalstīto darbību neatbilstību Pamattiesību hartai (vienlīdzība, nediskriminācija, iekļaušana, pamattiesības) un ANO Konvencijai, ziņo CFLA, informāciju nosūtot arī TM un LM[[92]](#footnote-93).

LM sadarbībā ar TM **reizi gadā informē ES fondu uzraudzības komiteju** par KNR 9. pantā minētā “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” principa iespējamiem pārkāpumiem vai saņemot sūdzības par ES fondu atbalstīto darbību neatbilstību Pamattiesību hartai (vienlīdzība, nediskriminācija, iekļaušana, pamattiesības) un ANO Konvencijai **atbilstoši ES fondu uzraudzības komitejas reglamentam[[93]](#footnote-94)**.

* **Izvērtēšana**

Lai novērtētu, kā HP VINPI īstenošana ir mazinājusi nevienlīdzību starp sievietēm un vīriešiem jebkurā jomā, veicinājusi iekļaušanu un nediskrimināciju rases vai etniskās izcelsmes, reliģijas vai pārliecības, invaliditātes, vecuma vai seksuālās orientācijas dēļ un lai novērtētu ES fondu finansējuma ieguldījumu efektivitāti, lietderību un ietekmi uz sabiedrību, tādējādi nodrošinot nepieciešamo pierādījumu bāzi turpmākiem uzlabojumiem darbības programmas īstenošanā, 2021.- 2027.gada ES fondu plānošanas perioda noslēgumā tiks veikts izvērtējums par horizontālā principa “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” īstenošanas ietekmi 2021.-2027.gada ES fondu plānošanas periodā.

* **Informācijas pieprasīšana**

Lai nodrošinātu HP ieviešanas uzraudzību, LM un TM ir tiesības pieprasīt un saņemt no citām ES fondu vadībā iesaistītajām institūcijām un nozaru ministrijām informāciju, kas nepieciešama HP ieviešanai (ja minētā informācija nav pieejama Kohēzijas politikas fondu vadības informācijas sistēmā).

|  |
| --- |
| 9.1.2. Kārtība, kādā ES fondu vadībā vai īstenošanā iesaistītās institūcijas ziņo CFLA par neatbilstībām |

Kārtība, kādā ES fondu vadībā vai īstenošanā iesaistītās institūcijas ziņo CFLA par neatbilstībām, ir noteikta MK 2023.gada 13.jūlija noteikumos Nr.408 “Kārtība, kādā ziņo par konstatētajām neatbilstībām un atgūst neatbilstoši veiktos izdevumus Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda ieviešanā 2021.–2027. gada plānošanas periodā” .

**Ziņojumā iekļauj vismaz šādu informāciju**:

1) finansējuma saņēmējs, kura īstenotajā projektā konstatēta iespējamā neatbilstība vai sūdzība;

2) projekta identifikācijas numurs un nosaukums;

3) konstatētās iespējamās neatbilstības būtība (apraksts);

4) veids, kādā iespējamā neatbilstība atklāta;

5) informācija par veiktajiem pasākumiem neatbilstības novēršanā un iespējamās neatbilstības vai sūdzības izskatīšanas rezultātu (pilnībā novērsts (norādot, kā novērsts), daļēji novērsts (norādot, kas ir novērsts; kas nav novērsts un kāpēc nav novērsts), nav novērsts (norādot iemeslus, kāpēc nav novērsts).

|  |
| --- |
| 9.1.3. Kārtība, kādā LM sadarbībā ar TM ziņo ES fondu uzraudzības komitejai par neatbilstībām |

LM sadarbībā ar TM, balstoties uz KP VIS atrodamiem ziņojumiem, CFLA, ES fondu vadībā un īstenošanā iesaistīto institūciju sniegto informāciju par KNR 9. pantā minētā “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” principa iespējamiem pārkāpumiem vai saņemtajām sūdzībām par ES fondu atbalstīto darbību neatbilstību Pamattiesību hartai (vienlīdzība, nediskriminācija, iekļaušana, pamattiesības) un ANO Konvencijai, sagatavo ziņojumu ES fondu uzraudzības komitejai atbilstoši Eiropas Savienības fondu 2021.-2027.gada plānošanas perioda uzraudzības komitejas reglamentam.

**Ziņojumā ES fondu uzraudzības komitejai ietver vismaz šādu informāciju**:

1) projekti, kuros konstatētas iespējamās neatbilstības (finansējuma saņēmējs, projekta identifikācijas numurs un nosaukums);

2) konstatēto iespējamo neatbilstību būtība;

3) veids, kā iespējamās neatbilstības atklātas;

4) informācija par veiktajiem pasākumiem neatbilstības novēršanā un iespējamās neatbilstības vai sūdzības izskatīšanas rezultātu (pilnībā novērsts (norādot, kā novērsts), daļēji novērsts (norādot, kas ir novērsts; kas nav novērsts un kāpēc nav novērsts), nav novērsts (norādot iemeslus, kāpēc nav novērsts).

|  |
| --- |
| 9.2. Kontroljautājumi atbilstības horizontālajam principam un Pamattiesību hartai pārbaudei |

ES fondu vadībā vai īstenošanā iesaistītajām institūcijā un finansējuma saņēmējiem rūpīgi jāizvērtē, vai Programmas sagatavošanā, īstenošanā, uzraudzīšanā, ziņošanā par tām un tās izvērtēšanā ir ņemta vērā un tiek veicināta dzimumu līdztiesība, dzimumu līdztiesības aspekta integrēšana un dzimumperspektīvas integrēšana, kā arī vai tiek veiktas darbības, lai novērstu jebkādu diskrimināciju dzimuma, rases vai etniskās izcelsmes, reliģijas vai ticības, invaliditātes, vecuma vai seksuālās orientācijas dēļ, kā arī atbilstība Pamattiesību hartai. Vienlaikus īpaša uzmanība ir jāpievērš tam, lai visā ESI fondu sagatavošanā un īstenošanā jo īpaši tiek ņemta vērā nepieciešamība nodrošinātas piekļuves iespējas personām ar invaliditāti, tiek mazināta segregācija vai atstumtība, un, finansējot infrastruktūru, tiek nodrošināta piekļūstamība personām ar invaliditāti.

ES fondu vadībā vai īstenošanā iesaistītajām institūcijām un finansējuma saņēmējiem ir rūpīgi jāizvērtē un atbilstoši **šo vadlīniju 2. un 3. pielikumā pievienotajiem kontroljautājumiem** jāpārbauda, kāda varētu būt ES fondu īstenošanā plānoto vai veikto darbību vai pasākumu ietekme uz horizontālo principu un Pamattiesību hartā nostiprinātajām pamattiesībām. Proti, nepieciešams atbildēt uz šo vadlīniju 2. un 3. pielikumā pievienotajiem kontroljautājumiem.

Pārbaudes lapas ieteicams saglabāt audita vajadzībām, lai gūtu pārliecību, ka HP tika vērtēts un ņemts vērā.

|  |
| --- |
| 9.3. Normatīvie akti, kas nosaka HP uzraudzības koordināciju un ieviešanas uzraudzību |

HP īstenošanas un uzraudzības uzdevumu izpildei par LM un TM kā par HP koordināciju atbildīgās institūcijas izmanto normatīvajos aktos noteiktos uzraudzības instrumentus, procedūras un vadlīnijas\*:

Eiropas Savienības fondu 2021.-2027.gada plānošanas perioda vadības likums.

MK 2023. gada 13. jūlija noteikumi Nr.408 “Kārtība, kādā Eiropas Savienības fondu vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina šo fondu ieviešanu 2021.–2027.gada plānošanas periodā.

MK 2023. gada 21. marta noteikumi Nr.135 ”Eiropas Savienības fondu projektu pārbaužu veikšanas kārtība 2021.–2027. gada plānošanas periodā”

MK 2022. gada 20. septembra noteikumi Nr.580 “Prasības Eiropas Savienības fondu 2021.–2027. gada plānošanas perioda vadības un kontroles sistēmas izveidošanai”.

Eiropas Reģionālās attīstības fonda, Eiropas Sociālā fonda plus, Kohēzijas fonda un Taisnīgas pārkārtošanās fonda projektu iesniegumu atlases metodika 2021.–2027.gadam (<https://www.esfondi.lv/upload/atlases-metodika.pdf> ).

Finanšu ministrijas izstrādātās vadlīnijas un metodikas: <https://m.esfondi.lv/vadlinijas> .

*\*Sadaļa tiks papildināta pēc normatīvo aktu spēkā stāšanās un vadlīniju apstiprināšanas. ES fondu normatīvo aktu izstrādes procesam var sekot Ministru kabineta mājaslapā* [*http://tap.mk.gov.lv*](http://tap.mk.gov.lv)

|  |
| --- |
| 10. Informācijas resursi par vienlīdzīgām iespējām, iekļaušanu, nediskrimināciju un pamattiesībām |

**1. Informācija par vienlīdzīgām iespējām, iekļaušanu un nediskrimināciju LM tīmekļa vietnē:** <https://www.lm.gov.lv/lv/horizontalais-princips-vienlidzigas-iespejas>

* Brošūra par pakalpojumu un vides piekļūstamību cilvēkiem ar funkcionāliem traucējumiem (2021). Pieejama šeit: <https://www.lm.gov.lv/lv/brosura-par-pakalpojumu-un-vides-pieklustamibu-cilvekiem-ar-funkcionaliem-traucejumiem-2021>
* Vadlīnijas augstskolām par iekļaujošas studiju vides veidošanu (2020). Pieejams šeit: <https://www.lm.gov.lv/sites/lm/files/content/vadlinijas_augstskolam_16092020.pdf>
* Ceļvedis iekļaujošas vides veidošanai valsts un pašvaldību iestādēs (2020). Pieejams šeit: <https://www.lm.gov.lv/lv/celvedis-ieklaujosas-vides-veidosanai-valsts-un-pasvaldibu-iestades-2020>
* Ieteikumi saziņas veidošanai ar cilvēkiem ar invaliditāti (2020). Pieejami šeit: <https://www.lm.gov.lv/lv/ieteikumi-sazinas-veidosanai-ar-cilvekiem-ar-invaliditati-2020>
* Ieteikumi diskrimināciju un stereotipus mazinošai komunikācijai ar sabiedrību (LM vadlīnijas). Pieejams šeit: <https://www.lm.gov.lv/lv/media/18838/download>

**2. Informācija par vides un informācijas piekļūstamību**

* **Standarts LVS EN 17210:2021 L** Eiropas dalībvalstu apbūvētas vides piekļūstamības standarts. Apbūvētas vides pieejamība un izmantojamība. Funkcionālās prasības. Latviešu valodā. Pieejams šeit: <https://www.lvs.lv/lv/products/153687> (maksas lejupielāde);
* **Būvju vispārīgo prasību būvnormatīvs LBN 200-21.** MK 2021. gada 19. oktobra noteikumi Nr. 693. Pieejami šeit: <https://likumi.lv/ta/id/326992-buvju-visparigo-prasibu-buvnormativs-lbn-200-21> .
* **LM metodiskais materiāls “Labās prakses ieteikumi vides piekļūstamības nodrošināšanai papildus LBN 200-21 noteiktajam**”. Pieejams šeit: <https://www.lm.gov.lv/lv/ieteikumi-ieklaujosas-vides-veidosanai>
* **LM vides un informācijas piekļūstamības pašnovērtējuma metodika.** Pieejama šeit: <https://www.lm.gov.lv/lv/vides-pieejamibas-pasnovertejums-2020>
* **Invalīdu un viņu draugu apvienības “Apeirons” informatīvie un metodiskie materiāli**.

Pieejami šeit: <https://mapeirons.eu/?pn=1> :

* Tūrisma infrastruktūras, produktu un pakalpojumu pielāgošana cilvēkiem ar īpašām vajadzībām: <https://mapeirons.eu/wp-content/uploads/2020/11/Vadlinijas.pdf>
* Anketa dabas taku piekļūstamības novērtēšanai: <https://mapeirons.eu/par-vides-pieejamibu/> .

**3. VARAM ieteikumi un metodikas tīmekļvietņu piekļūstamības nodrošināšanai:**

* Tīmekļvietnes izvērtējums atbilstoši digitālās vides piekļūstamības prasībām (WCAG 2.1 AA): <https://pieklustamiba.varam.gov.lv/>
* Tīmekļvietņu un mobilo lietotņu piekļūstamība: <https://www.varam.gov.lv/lv/wwwvaramgovlv/lv/pieklustamiba>

**4. NVO, kas sniedz konsultācijas par vienlīdzīgu iespēju un nediskriminācijas jautājumiem:**

* **NVO, kas sniedz konsultācijas par vides un informācijas piekļūstamību**
* Invalīdu un viņu draugu apvienība “Apeirons” [www.apeirons.lv](http://www.apeirons.lv/) :
* Liepājas Neredzīgo biedrība [www.redzigaismu.lv/](http://www.redzigaismu.lv/)
* Latvijas Nedzirdīgo savienība [www.lns.lv/lat/](http://www.lns.lv/lat/)
* Latvijas Neredzīgo biedrība [www.lnbiedriba.lv/](http://www.lnbiedriba.lv/)
* Latvijas cilvēku ar īpašām vajadzībām sadarbības organizācija SUSTENTO [www.sustento.lv](http://www.sustento.lv/)
* **NVO, kas sniedz konsultācijas par dzimumu līdztiesības jautājumiem:**
* “Centrs Marta”, <https://marta.lv/lv/>
* Latvijas Sieviešu nevalstisko organizāciju sadarbības tīkls, <https://sadarbibastikls.lv/>
* Latvijas Cilvēktiesību centrs <https://cilvektiesibas.org.lv/lv/>
* Biedrība “Papardes zieds”, vadītāja Iveta Ķelle <https://papardeszieds.lv/>
* **NVO, kas sniedz konsultācijas par cilvēktiesību un nediskriminācijas jautājumiem:**
* Latvijas Cilvēktiesību institūts - [www.humanrights.lv](http://www.humanrights.lv/)
* Latvijas Cilvēktiesību centrs - [www.humanrights.org.lv](http://www.humanrights.org.lv/)
* Sabiedrības integrācijas fonds - [www.sif.gov.lv](http://www.sif.gov.lv/)
* Invalīdu un viņu draugu apvienība "Apeirons" - [www.apeirons.lv](http://www.apeirons.lv/)
* Asociācija ielas bērniem – [www.ielasberni.lv](http://www.ielasberni.lv/)
* Latvijas cilvēku ar īpašām vajadzībām sadarbības organizācija Sustento - [www.sustento.lv](http://www.sustento.lv/)
* Latvijas jaunatnes padome - [www.ljp.lv](http://www.ljp.lv/)
* Latvijas Nedzirdīgo savienība - [www.lns.lv](http://www.lns.lv/)
* Latvijas Neredzīgo biedrība - [www.l](http://www.lnbrc.lv/)[nbiedriba.lv](http://lnbiedriba.lv/)
* Latvijas Pilsoniskā alianse - [www.nvo.lv](http://www.nvo.lv/)
* Lesbiešu, geju, biseksuāļu, transpersonu un viņu draugu apvienība "Mozaīka" - [www.mozaika.lv](http://www.mozaika.lv/)
* Biedrība "Papardes zieds" - [www.papardeszieds.lv](http://www.papardeszieds.lv/)
* Biedrība “Centrs “Marta”” - [www.marta.lv](http://www.marta.lv/)
* Sabiedrība par atklātību "Delna" - [www.delna.lv](http://www.delna.lv/)
* Sorosa fonds – Latvija - [www.sfl.lv](http://www.sfl.lv/)
* Resursu centru cilvēkiem ar garīgiem traucējumiem „ZELDA”- [www.zelda.org.lv](http://www.zelda.org.lv/)
* Baltic Human Rights Society [www.baltichumanrights.org](http://www.baltichumanrights.org/)
* Biedrība “Latvijas Pensionāru Federācija” <https://www.pensionari.lv/>
* Biedrība “Rīgas aktīvo senioru alianse” <https://biedribarasa.lv/biedriba-rigas-aktivo-senioru-alianse/>

1. **Informācija par dažādības vadību**

**Korporatīvās ilgtspējas un atbildības institūts**

<https://www.incsr.eu/dazadibas-vadiba-efektivs-veids-ar-darbaspeka-trukumu-saistito-problemu-risinasanai-un-valsts-ekonomiskas-izaugsmes-sekmesanai/>

**Invalīdu un viņu draugu apvienība “Apeirons”**

<https://www.apeirons.lv/dazadibas-vadiba-cilveki-ka-resurss-cilveki-ka-pievienota-vertiba/>

**Sabiedrības integrācijas fonds** <http://petijumi.mk.gov.lv/sites/default/files/file/MP_SIF_INF_Dazadibas_vadibas_situacijas_izpete_uznemumos.pdf>

<https://www.sif.gov.lv/lv/darba-deveju-kustiba-dazadiba-ir-speks>

<https://springvalley.lv/lv/aktuali/raksti/dazadibas-vadibas-macibas-skatu-punkti/>

**Sarunu skola “Lampa”**

<https://www.youtube.com/watch?v=jotJagyObac>

**Providus**

<https://www.slideshare.net/providus/kas-ir-dadbas-vadba-kd-t-ir-noderga>

**Latvijas Darba devēju konfederācija**

<https://lddk.lv/wp-content/uploads/2021/04/Sintija_Silina_dazadibas_vadiba_uznemuma.pdf>

1. **LR un ārvalstu informācijas resursi:**

**Personu ar invaliditāti galvenās tiesības**. Pieejams šeit: <https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/1741-disability_key%20rights_factsheet_LV.pdf>

**Diskriminācijas pamati**. Pieejams šeit: <https://www.equalityhumanrights.com/en/advice-and-guidance/age-discrimination>

**Konceptuālais ziņojums “Aktīvās novecošanās stratēģija ilgākam un labākam darba mūžam Latvijā”.** Pieejams šeit:<https://likumi.lv/ta/id/284635-par-konceptualo-zinojumu-aktivas-novecosanas-strategija-ilgakam-un-labakam-darba-muzam-latvija>

**ES līmeņa platforma par vecuma nediskrimināciju**. Pieejams šeit: <https://www.age-platform.eu/> .

Tiesībsarga mājas lapa:- <https://www.tiesibsargs.lv/news/lv/kas-ir-eidzisms-un-kada-tam-saistiba-ar-vecuma-diskriminaciju>

**Sabiedrības integrācijas fonds par vecuma diskrimināciju**: <https://atvertiba.lv/sabiedribas-novecosanas-latvija-un-eiropa-eidzisms-un-vecuma-diskriminacija/>

EUROSTAT <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/digpub/ageing/>

**Informatīvie materiāli par seksuālo orientāciju:**

<https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/report_companies_final_en.pdf>

<http://www.thinkdiversity.eu/dazadibas-harta/>

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:52020DC0698> –

**LGBTIK līdztiesības stratēģijas 2020.–2025. gadam faktu lapa** <https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/lgbtiq_factsheet_2020-2025_lv.pdf>

|  |
| --- |
| Pielikumi |

**1.pielikums.** SAM ietekme uz horizontālo principu “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana”.

**2.pielikums.** Kontroljautājumi atbilstības horizontālajam principam “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” pārbaudei.

**3.pielikums.** Kontroljautājumi atbilstības Pamattiesību hartai pārbaudei.

**4.pielikums.** SAM ietvaros sasniedzamie HP “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” rādītāji.

**5.pielikums.** HP vispārīgo un specifisko darbību piemēri.

|  |
| --- |
| **Kontakti** |

**Labklājības ministrijā**: Inese Vilcāne, [Inese.Vilcane@lm.gov.lv](mailto:Inese.Vilcane@lm.gov.lv), tālr. 20688276,

<https://www.lm.gov.lv/lv/horizontalais-princips-vienlidziba-ieklausana-nediskriminacija-un-pamattiesibu-ieverosana>

**Tieslietu ministrijā** (Pamattiesību hartas jautājumos): Sandra Vīgante, [Sandra.Vigante@lm.gov.lv](mailto:Sandra.Vigante@lm.gov.lv) , tālr. 67036975

*Vadlīnijas horizontālā principa “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana”*

*īstenošanai un uzraudzībai (2021-2027) ir izstrādātas, sadarbojoties Labklājības un Tieslietu ministrijām.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Sociālās politikas plānošanas un attīstības departamenta direktore | *\*Dokuments parakstīts  ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu* | Sanita Vasiļjeva |

22-N/61

Inese Vilcāne, tālr. 20688276

[Inese.Vilcāne@lm.gov.lv](mailto:Inese.Vilcāne@lm.gov.lv)

1. Eiropas Parlamenta un Padomes 2021. gada 24. jūnija regula (ES) 2021/1060, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu Plus, Kohēzijas fondu, Taisnīgas pārkārtošanās fondu un Eiropas Jūrlietu, zvejniecības un akvakultūras fondu un finanšu noteikumus attiecībā uz tiem un uz Patvēruma, migrācijas un integrācijas fondu, Iekšējās drošības fondu un Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1060&from=LV%20>) [↑](#footnote-ref-2)
2. Eiropas Parlamenta un Padomes 2021. gada 24. jūnija regula (ES) 2021/1057, ar ko izveido Eiropas Sociālo fondu Plus (ESF+) un atceļ Regulu (ES) Nr. 1296/2013 (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1057&from=EN> [↑](#footnote-ref-3)
3. Eiropas Parlamenta un Padomes 2021. gada 24. jūnija regula (ES) 2021/1058 par Eiropas Reģionālās attīstības fondu un Kohēzijas fondu, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1058&from=LV> [↑](#footnote-ref-4)
4. Eiropas Parlamenta un padomes regula (ES) 2021/1056 (2021. gada 24. jūnijs), ar ko izveido Taisnīgas pārkārtošanās fondu <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1056&from=LV> [↑](#footnote-ref-5)
5. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1057&from=LV [↑](#footnote-ref-6)
6. Eiropas Parlamenta un Padomes 2021. gada 24. jūnija regula (ES) 2021/1058 par Eiropas Reģionālās attīstības fondu un Kohēzijas fondu, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1058&from=LV [↑](#footnote-ref-7)
7. Eiropas Parlamenta un padomes regula (ES) 2021/1056 (2021. gada 24. jūnijs), ar ko izveido Taisnīgas pārkārtošanās fondu https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1056&from=LV [↑](#footnote-ref-8)
8. Latvijas Republikas Satversmes komentāri. VIII nodaļa “Cilvēka pamattiesības”. Rīga: Latvijas Vēstnesis, 2011, 40. lpp. [↑](#footnote-ref-9)
9. Sk. Satversmes tiesas 2005. gada 14. septembra sprieduma lietā Nr. 2005-02-0106 9.3. punktu [↑](#footnote-ref-10)
10. Sk. Satversmes tiesas 2010. gada 2. februāra sprieduma lietā Nr. 2009-46-01 7. punktu. [↑](#footnote-ref-11)
11. Sk. Satversmes tiesas 2015.gada 23.novembra sprieduma lietā Nr. 2015-10-01 15.punktu [↑](#footnote-ref-12)
12. <https://www.amnesty.org/en/what-we-do/discrimination/>

    <https://www.tiesibsargs.lv/lv/pages/cilvektiesibas/diskriminacijas-noversana/diskriminacijas-veidi>

    <https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-factsheet_inequalititesmultdiscrimination_lv.pdf> [↑](#footnote-ref-13)
13. https://eige.europa.eu/thesaurus/overview [↑](#footnote-ref-14)
14. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:32021R1060 [↑](#footnote-ref-15)
15. <https://data.stat.gov.lv:443/sq/15899> [↑](#footnote-ref-16)
16. <https://data.stat.gov.lv:443/sq/15900> [↑](#footnote-ref-17)
17. <https://data.stat.gov.lv:443/sq/15902> [↑](#footnote-ref-18)
18. <https://data.stat.gov.lv:443/sq/15901> [↑](#footnote-ref-19)
19. <https://data.stat.gov.lv:443/sq/15903> [↑](#footnote-ref-20)
20. <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/edn-20210305-2> [↑](#footnote-ref-21)
21. <https://eige.europa.eu/gender-statistics/dgs/indicator/wmidm_bus_bus__wmid_comp_compex> [↑](#footnote-ref-22)
22. <https://data.stat.gov.lv:443/sq/15904> [↑](#footnote-ref-23)
23. <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/TRNG_LFS_02__custom_5114082/default/table?lang=en> [↑](#footnote-ref-24)
24. <http://petijumi.mk.gov.lv/sites/default/files/title_file/Latvijas-gimenes-paaudzes-2018.pdf> [↑](#footnote-ref-25)
25. <https://stat.gov.lv/lv/statistikas-temas/iedzivotaji/noziegumi/publikacijas-un-infografikas/10940-vardarbibas-izplatiba> [↑](#footnote-ref-26)
26. ANO Personu ar invaliditāti tiesību komitejas Vispārējais komentārs Nr.6 (2018) par vienlīdzību un nediskrimināciju [↑](#footnote-ref-27)
27. Turpat [↑](#footnote-ref-28)
28. Labklājības Informācijas sistēmas dati, 2022.gads [↑](#footnote-ref-29)
29. Invaliditātes likuma 6.panta pirmā un trešā daļa. [↑](#footnote-ref-30)
30. Informācija pieejama Latvijas Republikas tiesībsarga tīmekļa vietnē: <https://www.tiesibsargs.lv/lv/pages/cilvektiesibas/diskriminacijas-noversana/pamati-uz-kadiem-aizliegta-diskriminacija> [↑](#footnote-ref-31)
31. Saliedēta sabiedrība – romi: https://www.km.gov.lv/lv/romi [↑](#footnote-ref-32)
32. Turpat. [↑](#footnote-ref-33)
33. Ziņojuma pilns teksts pieejams šeit:

    <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0139&from=ES> [↑](#footnote-ref-34)
34. Pieejams <https://likumi.lv/ta/id/332093-par-planu-romu-strategiska-ietvara-pasakumu-istenosanai-2022-2023-gadam> [↑](#footnote-ref-35)
35. Tirgus un sociālo pētījumu centrs „Latvijas Fakti” (2015) Pētījums „Romi Latvijā”. Rīgā, - 6.lpp. [↑](#footnote-ref-36)
36. Pieejams <https://www.km.gov.lv/lv/media/21788/download?attachment> [↑](#footnote-ref-37)
37. Latvijas Republikas Satversmes komentāri. VIII nodaļa “Cilvēka pamattiesības”. Rīga: Latvijas Vēstnesis, 2011, 332.-333. lpp. [↑](#footnote-ref-38)
38. Skat. piemēram, Padomes 2004. gada 29. aprīļa Direktīvas 2004/83/EK par obligātajiem standartiem, lai kvalificētu trešo valstu valstspiederīgos vai bezvalstniekus kā bēgļus vai kā personas, kam citādi nepieciešama starptautiska aizsardzība, šādu personu statusu un piešķirtās aizsardzības saturu, 10. panta 1. punkta b) apakšpunktu. [↑](#footnote-ref-39)
39. Reliģisko organizāciju likums, 4. panta pirmā daļa. [↑](#footnote-ref-40)
40. Global report in ageism, 2021: <https://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/03/9789240016866-eng.pdf> [↑](#footnote-ref-41)
41. Termins “seniors” pamatā attiecas uz cilvēkiem pēc 65 gadu sasniegšanas, kas lielā daļā valstu ir noteiktais pensionēšanās vecums. Termins “seniors” tiek lietots, jo, kā liecina pētījums par senioru dzīvi Latvijā (Maija Jankovska “Vecumdienas. Pētījums par senioru dzīvi Latvijā” (2019), 23 lpp.), tas rada asociācijas ar viedumu, pieredzi un autoriatāti, tādējādi ietverot pozitīvu un gaišu šī vecuma posma atspoguļojumu, pretēji terminiem vecie cilvēki, pensionārs u.tml. [↑](#footnote-ref-42)
42. Global report in ageism, 2021: <https://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/03/9789240016866-eng.pdf> [↑](#footnote-ref-43)
43. “Demogrāfiskās slodzes līmenis raksturo proporcionālo sadalījumu starp tiem, kas ir darbspējas vecumā (15–62 gadi) un ir vai varētu būt ekonomiski aktīvi, un pārējo sabiedrības daļu (bērniem un pensionāriem), kurus uztur iedzīvotāji darbspējas vecumā. No 2009.gada līdz 2020.gadam ir pakāpeniski palielinājies demogrāfiskās slodzes līmenis.” Centrālās statistikas pārvaldes statistisko datu krājums „Demogrāfija 2020”, 13.-14 lpp. Pieejams <https://www.csb.gov.lv/lv/statistika/statistikas-temas/iedzivotaji/iedzivotaju-skaits/meklet-tema/417-demografija-2020> [↑](#footnote-ref-44)
44. Centrālās statistikas pārvaldes informatīvais apskats „Seniori Latvijā 2021”, 1., 4.lpp. Pieejams <https://admin.stat.gov.lv/system/files/publication/2021-09/%21Seniori_Latvija_2021_%2821_00%29_LV.pdf> [↑](#footnote-ref-45)
45. Tiesībsarga biroja sadarbībā ar Norstat veiktais pētījums „Diskriminācija izplatība nodarbinātības vidē Latvijā. Salīdzinošais pētījums, 2011.un2020.gadā”,<https://www.tiesibsargs.lv/uploads/content/diskriminacija_darba_vide_2020_petijuma_rezultati_1594374193.pdf> [↑](#footnote-ref-46)
46. Maija Jankovska “Vecumdienas. Pētījums par senioru dzīvi Latvijā” (2019), 138.lpp. [↑](#footnote-ref-47)
47. CSP informatīvais apskats „Seniori Latvijā 2021”. Pieejams: <https://admin.stat.gov.lv/system/files/publication/2021-09/%21Seniori_Latvija_2021_%2821_00%29_LV.pdf> [↑](#footnote-ref-48)
48. DLM020. Iedzīvotāju interneta izmantošanas mērķi gada sākumā (procentos no iedzīvotāju kopskaita attiecīgajā grupā). [↑](#footnote-ref-49)
49. Pieejams <https://likumi.lv/ta/id/284635-par-konceptualo-zinojumu-aktivas-novecosanas-strategija-ilgakam-un-labakam-darba-muzam-latvija> [↑](#footnote-ref-50)
50. <https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-hdgso-report-part2_lv.pdf> [↑](#footnote-ref-51)
51. https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2251 [↑](#footnote-ref-52)
52. https://www.lm.gov.lv/lv/media/22110/download?attachment [↑](#footnote-ref-53)
53. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:12016P/TXT&from=LT> [↑](#footnote-ref-54)
54. <https://likumi.lv/ta/lv/starptautiskie-ligumi/id/1045> , [↑](#footnote-ref-55)
55. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012E/TXT&from=LV> [↑](#footnote-ref-56)
56. <https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/economy-works-people/jobs-growth-and-investment/european-pillar-social-rights_lv> [↑](#footnote-ref-57)
57. <https://www.ohchr.org/EN/UDHR/Documents/UDHR_Translations/lat.pdf> [↑](#footnote-ref-58)
58. <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/cerd.aspx> [↑](#footnote-ref-59)
59. <https://likumi.lv/ta/lv/starptautiskie-ligumi/id/1282> [↑](#footnote-ref-60)
60. <https://likumi.lv/ta/lv/starptautiskie-ligumi/id/1150> [↑](#footnote-ref-61)
61. <https://likumi.lv/ta/lv/starptautiskie-ligumi/id/1630> [↑](#footnote-ref-62)
62. <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=lv&pubId=8376&furtherPubs=yes> [↑](#footnote-ref-63)
63. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022DC0440 [↑](#footnote-ref-64)
64. <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/cedaw.aspx> [↑](#footnote-ref-65)
65. <https://www.pkc.gov.lv/lv/valsts-attistibas-planosana/latvijas-ilgtspejigas-attistibas-strategija> [↑](#footnote-ref-66)
66. <https://www.pkc.gov.lv/lv/nap2027> [↑](#footnote-ref-67)
67. ņemot vērā, ka ES kohēzijas politikas programma 2021.-2027.gadam ir apstiprināta MK 02.11.2022.

    un Eiropas Komisijas lēmums pieņemts 25.11.2022. un ir iespējams izstrādāt MK noteikumus par SAM īstenošanu, pagaidu regulējums (informatīvie ziņojumi) vairs nav nepieciešams [↑](#footnote-ref-68)
68. Ministru kabineta 2021. gada 7. septembra noteikumi Nr. 617 “Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība” [↑](#footnote-ref-69)
69. <https://tai.mk.gov.lv/veidlapas> [↑](#footnote-ref-70)
70. Vadlīnijas tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes novērtēšanai un novērtējuma ziņojuma sagatavošanai, <https://tai.mk.gov.lv/anotacija> [↑](#footnote-ref-71)
71. Eiropas Reģionālās attīstības fonda, Eiropas Sociālā fonda plus, Kohēzijas fonda un Taisnīgas pārkārtošanās fonda projektu iesniegumu atlases metodika 2021.–2027.gadam (https://www.esfondi.lv/upload/atlases-metodika.pdf) [↑](#footnote-ref-72)
72. Eiropas Reģionālās attīstības fonda, Eiropas Sociālā fonda plus, Kohēzijas fonda un Taisnīgas pārkārtošanās fonda projektu iesniegumu atlases metodika 2021.–2027.gadam, <https://www.esfondi.lv/upload/atlases-metodika.pdf>, precizētā versija apstiprināta ar ES fondu 2021.-2027.gada plānošanas perioda uzraudzības komitejas 31.07.2025. lēmumu Nr. 2025/5.2-6/16/45 [↑](#footnote-ref-73)
73. Atklātas projektu iesniegumu atlases gadījumā, atkarībā no SAM specifikas, ir iespējams izvēlēties, noteikt izvēles kritēriju kā precizējamu vai neprecizējamu, vai neattiecināmu. [↑](#footnote-ref-74)
74. Kritērija neatbilstības gadījumā sadarbības iestāde pieņem lēmumu par projekta iesnieguma noraidīšanu. Ierobežotas projektu iesniegumu atlases ietvaros visi kritēriji ir precizējami, (izņemot šīs metodikas 3.pielikumā ietverto vienoto izvēles kritēriju Nr.1). [↑](#footnote-ref-75)
75. Kritērija neatbilstības gadījumā sadarbības iestāde pieņem lēmumu par projekta iesnieguma apstiprināšanu ar nosacījumu vai noraidīšanu, ievērojot nolikumā noteikto [↑](#footnote-ref-76)
76. Kritērijā lieto N/A, ja kopumā SAM šis kritērijs ir iekļauts, bet konkrētajā projektā šis kritērijs nav jāvērtē (ja projektam nav ietekmes uz HP VINPI) [↑](#footnote-ref-77)
77. Minimālās prasības atbildīgā iestāde var paaugstināt, ja tas atbilst SAM specifikai. [↑](#footnote-ref-78)
78. vispārīgo un specifisko HP VINPI darbību piemēri un HP VINPI rādītāji ir šīs metodikas 4. un 5.pielikumā [↑](#footnote-ref-79)
79. HP VINPI rādītāji noteikti LM/TM vadlīniju “Horizontālais princips “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” vadlīnijas īstenošanai un uzraudzībai (2021-2027)” 4.pielikumā; pieejamas: <https://www.lm.gov.lv/lv/vadlinijas-horizontala-principa-vienlidziba-ieklausana-nediskriminacija-un-pamattiesibu-ieverosana-istenosanai-un-uzraudzibai-2021-2027> [↑](#footnote-ref-80)
80. Minimālās prasības atbildīgā iestāde var paaugstināt, ja tas atbilst SAM specifikai. [↑](#footnote-ref-81)
81. vispārīgo un specifisko HP VINPI darbību piemēri un HP VINPI rādītāji ir šīs metodikas 4. un 5.pielikumā [↑](#footnote-ref-82)
82. HP VINPI rādītāji noteikti LM/TM vadlīniju “Horizontālais princips “Vienlīdzība, iekļaušana, nediskriminācija un pamattiesību ievērošana” vadlīnijas īstenošanai un uzraudzībai (2021-2027)” 4.pielikumā; pieejamas: <https://www.lm.gov.lv/lv/vadlinijas-horizontala-principa-vienlidziba-ieklausana-nediskriminacija-un-pamattiesibu-ieverosana-istenosanai-un-uzraudzibai-2021-2027> [↑](#footnote-ref-83)
83. Minimālās prasības atbildīgā iestāde var paaugstināt, ja tas atbilst SAM specifikai. [↑](#footnote-ref-84)
84. vispārīgo un specifisko HP VINPI darbību piemēri un HP VINPI rādītāji ir šīs metodikas 4. un 5.pielikumā [↑](#footnote-ref-85)
85. <https://www.varam.gov.lv/lv/wwwvaramgovlv/lv/pieklustamiba> [↑](#footnote-ref-86)
86. <https://www.iub.gov.lv/lv/socialais-iepirkums>, <https://www.iub.gov.lv/lv/media/658/download?attachment> [↑](#footnote-ref-87)
87. EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES DIREKTĪVA 2014/24/ES (2014. gada 26. februāris) par publisko iepirkumu un ar ko atceļ Direktīvu 2004/18/EKhttps://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0024&from=LV [↑](#footnote-ref-88)
88. Ministru kabineta 2023. gada 13. jūlija noteikumi Nr.408 “Kārtība, kādā Eiropas Savienības fondu vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina šo fondu ieviešanu 2021.–2027.gada plānošanas periodā [↑](#footnote-ref-89)
89. Vadlīnijas Eiropas Savienības fondu līdzfinansēto projektu riskos balstītām pārbaudēm 2021.-2027.gada plānošanas periodā, <https://www.esfondi.lv/normativie-akti-un-dokumenti/2021-2027-planosanas-periods/vadlinijas-eiropas-savienibas-fondu-lidzfinanseto-projektu-riskos-balstitam-parbaudem-2021-2027-gada-planosanas-perioda> [↑](#footnote-ref-90)
90. Skat.96.atsauci [↑](#footnote-ref-91)
91. MK 2022.gada 13.decembra noteikumi Nr.770 “Kārtība, kādā Eiropas Savienības fondu 2021.-2027. gada plānošanas periodā nodrošina ieguldījumu uzraudzību un izvērtēšanu, kā arī izstrādā un uztur Kohēzijas politikas fondu vadības informācijas sistēmu” (<https://likumi.lv/ta/id/338014-kartiba-kada-eiropas-savienibas-fondu-2021-2027-gada-planosanas-perioda-nodrosina-ieguldijumu-uzraudzibu-un-izvertesanu> ) [↑](#footnote-ref-92)
92. Ministru kabineta 2023. gada 13. jūlija noteikumi Nr.408 “Kārtība, kādā Eiropas Savienības fondu vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina šo fondu ieviešanu 2021.–2027.gada plānošanas periodā [↑](#footnote-ref-93)
93. Eiropas Savienības fondu 2021.-2027.gada plānošanas perioda uzraudzības komitejas reglaments [↑](#footnote-ref-94)